

涧西区国民经济与社会发展 第十一个五年规划

二 00 六年三月

涧西区国民经济与社会发展 第十一个五年规划

总 编：张 政(区委书记)

主 编：侯俊义(区委副书记、区长)

副主编：刘金剑(区委副书记)

聂五建(区委常委、副区长)

樊 庆(副区长)

编 委：朱胜福 马永康 王传雷

王兆阳 丁庆春 朱 力

邢朝昞 张月玲 张晓民

陈 曦 李元星

目 录

一、“十五”回顾	(1)
二、“十一五”期间经济和社会发展的形势	(8)
三、“十一五”期间经济和社会发展的指导思想和奋斗目标	(10)
(一) 指导思想	(10)
(二) 奋斗目标	(11)
四、“十一五”期间经济和社会发展的总体要求和战略任务	(13)
(一) 总体要求	(13)
(二) 战略任务	(14)
1、优化工业结构,增强企业创新能力,加快工业强区步伐	(14)
2、提升商贸带档次,打造城市中央酒店区,构筑城市服务业强区	(17)
3、完善政府服务体系,加强企业诚信建设,促进民营经济快速健康发展	(21)
4、加大城市建设管理力度,全力打造中西部地区“最佳	

人居环境”生态城区	(25)
5、加大招商引资力度,促进开放型经济发展	(28)
6、加快农村城市化进程,实现城乡一体化	(31)
7、坚持科技兴区战略,加快发展科技教育事业	(33)
8、大力发展各项社会事业,构建以人为本的和谐社会	(35)
五、“十一五”期间经济和社会发展的保障措施	(39)
(一)加强社会主义精神文明建设,深入开展文明创建活动	(39)
(二)完善社会主义民主法制,维护社会政治大局稳定	(40)
(三)加快现代服务节约型政府建设,优化经济发展环境	(42)
(四)认真落实经济社会发展政策,转变经济增长方式	(43)
(五)加强党的建设,大力弘扬涧西精神,进一步转变工作作风	(44)
附件:涧西区国民经济和社会发展的第十一个五年规划主要 指标	(47)

涧西区国民经济和社会发展的 第十一个五年规划

2006—2010年是国民经济和社会发展的第十一个五年规划时期,也是全面建设小康社会的关键时期。为指导今后五年紧紧抓住经济发展的重要战略机遇,深化体制改革,提高开放水平,推动经济持续快速协调健康发展和社会全面进步,根据中央、省、市有关编制“十一五”规划的指导精神,在总结经验、分析形势、调查研究的基础上,编制了《涧西区国民经济和社会发展的第十一个五年规划》。

一、“十五”回顾

“十五”时期,全区坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以科学发展观统领经济社会发展全局,努力营造“思想再解放、开放再扩大、发展再加快、作风再转变”的社会氛围,大力实施“工业强区、三产兴区、民营活区、开放立区”战略,积极构建“最佳人居环境和最佳经济发展环境”,以经济建设为中心,以城市建设和管理为重

点,以改革开放和科技进步为动力,以提高人民生活水平为目标,正确处理改革、发展、稳定的关系,真抓实干,创新争先,保持了经济快速增长和社会各项事业全面进步的良好发展态势,实现了“十五”规划提出的各项战略目标。

(一) 国民经济快速发展,综合实力显著增强

2005 年地区生产总值达到 130 亿元,五年年均增长 16.5%,较 2000 年翻了一番;全口径财政收入达到 2.39 亿元,年均增长 31.3%,较 2000 年翻了近两番;全社会固定资产投资总额达到 9.3 亿元,年均增长 51.5%;社会消费品零售总额达到 43.7 亿元,年均增长 53.5%;城镇居民人均可支配收入达到 9647 元,年均增长 13.2%;农民人均现金收入达到 4916 元,年均增长 11%。

(二) 经济结构不断优化,第三产业日益繁荣

农业经济不断发展。围绕“农民增收、农业增效、农村稳定”的目标,积极调整农村经济结构,开发建设生态农业和观光农业;乡镇企业改制全面完成,农民收入大幅提升。工业结构不断调整。以建设洛阳先进制造业基地为契机,积极调整产品结构,加快传统产业改造和高新企业创新步伐,产品竞争力和市场占有率明显提高,企业活力不断增强,限额以上工业企业加速发展,产销两旺;科技工业园一

期建设顺利完成,部分入驻企业投入生产;企业改制稳步推进,企业效益进一步提高。第三产业持续增长,在经济结构中所占比重明显增大。景华路、珠江南路、建设路、南昌路沿线四大商贸带经营各具特色,功能日趋完善;联盟路商贸带建设已现雏形,专业市场及社区微型市场开发经营日趋繁荣,餐饮、娱乐、旅游、房地产、电子信息等产业全面发展。

(三)招商引资成效显著,对外开放水平提高

以“招商引资年”活动为载体,出台了招商引资有关优惠政策,调动了招商引资工作的积极性,通过商会招商、驻地招商、以商招商等多种方式,招商引资工作成果丰硕。丹尼斯百货等一批知名企业相继落户涧西,传统服务业体系进一步完善,新的经济增长点不断涌现。五年间累计签约招商项目 216 个,总投资 78 亿元,引进市外境内资金 37 亿元,合同外资 5270 万美元,出口创汇 840 万美元,签约项目协议转化率、合同履约率和项目开工率均居城市区前列。

(四)经济环境不断优化,民营经济蓬勃发展

以连续开展优化经济发展“环境年”活动为载体,出台了一系列治理经济环境政策,实施了收费项目公开制、首

次不罚制、罚款审批制、“四乱”举报制和执法责任追究制等;严肃查处涉企“四乱”,公开处理损害经济发展环境的违纪案件;积极开展打假打诈等各种专项整治工作,市场经济秩序进一步规范,经济发展环境不断优化,治理经济发展环境工作成效显著,被省优化经济环境领导小组评为“优秀单位”。积极创建服务型政府,改革行政审批制度,建立行政服务中心,实行“一站式审批”、“一条龙服务”。深入开展了“民营经济发展年”活动,全面落实省、市扶持民营经济发展的政策措施,切实放宽市场准入,成立民营企业贷款担保公司,完善了联系民营企业和接待企业家制度,民营经济不断壮大,在经济结构中的比重进一步增加,对财政的贡献率达到 65%。

(五)城市建设不断推进,管理水平日益提高

在城市建设方面,大力实施道路建设和改造,进一步完善了路网结构。五年来累计投入资金 14 多亿元,完成了安徽路、湖南路等 24 条区属道路的改造任务;配合市政府打通了联盟路、凯旋西路,完成了中州西路等 22 条道路改造任务,形成了涧西“一环四纵二十八横”的交通网络。大力实施房地产开发和旧区(村)改造。五年来共完成 132 个地块房地产开发,新增建筑面积 130 万平方米;实施

了“绿、亮、净、美、畅”五大形象工程,重点完成了涧河、大明渠、防洪渠的治理和亚世广场绿化硬化工程,城区新增绿地面积 101 万平方米,人均公共绿地面积达到 9 平方米,城市面貌大为改观,城市功能进一步完善。在城市管理方面,以“三创”活动为载体,全面提高城市管理水平。加大对环境卫生、“五小”单位的综合整治,大力取缔马路市场,治理占道经营、店外经营、破窗开店、露天烧烤等;加大环卫设施投入,主干道全部实现机械化保洁;城市管理综合执法体制进一步完善,城市管理得到加强,城市品位不断提高,人居环境日益舒适。

(六) 社会事业全面发展,各项工作取得成效

积极推进科技创新,加快企业技术改造,科技对经济增长的贡献率达 47%;扎实开展科普工作并取得显著成效,荣获全国“科普示范城区”荣誉称号。全面推进素质教育,率先在全市实现了“双基”达标;适龄儿童入学率、巩固率、升学率一直保持 100%;企业学校分离工作进展顺利,洛铜小学等一批企业学校已顺利接收。社会保障体系逐步完善,基本实现“应保尽保”;就业再就业工作全面提高,“4050”人员就业环境得到改善。78 个社区全部实现了标准化建设,得到国家和省、市表彰。人口和计划生育工作

全面加强,人口自然增长率控制在4.5‰以内,政策生育率保持在99.9%以上。社区、广场文化娱乐活动广泛开展,全民健身计划得到积极实施。安全生产态势良好,无重、特大事故发生。区、乡医疗条件进一步改善,社区卫生服务事业长足发展,被国家有关部门命名为全国“社区卫生服务示范区”;公共卫生体系得到加强,取得了“非典”防治的胜利,人感染高致病性禽流感得到有效控制,率先在全市开展了环卫体制改革,环境卫生明显改善。财政体制改革取得成效,综合支付能力明显增强。统计对经济运行的监测、预测水平明显提高。工商、税务、质量监督、审计、物价等经济监督职能不断强化,人事、机关事务、民族宗教、人防、消防、交通、档案、地方志、残疾人事业等工作都取得了新成绩。

(七)精神文明和民主法制建设进一步加强

广泛开展“道德规范进万家”和军民、警民共建活动,人民群众精神风貌发生了可喜变化。积极引导农村移风易俗,殡葬改革工作成效显著。加强村务、厂务、政务公开工作,完成了第四、第五两届村委会换届选举。坚持依法行政,大力开展“四五”普法教育和“二五”依法治区工作,荣获“依法治省工作先进集体”称号。认真办理人大代表

议案、建议和政协委员提案,办结率和满意率均达到100%。高度重视人民群众来信来访,妥善处理热点难点问题,积极化解社会矛盾。加强社会治安综合治理,改善公、检、法办公办案条件,严打整治斗争取得新成果,社会治安形势进一步好转,社会大局保持稳定。

(八)党的建设不断加强,干部作风进一步转变

认真学习“三个代表”重要思想,深入开展“三讲”集中教育以及保持共产党员先进性教育活动。选派干部驻村、社区,推动农村及社区两个文明建设。切实加强党的基层组织建设,率先在全市实施非公有制党建“双百”工程和社区、农村党建“双强”工程,社区党建被中组部定为社区党建联系点。认真贯彻落实《领导干部选拔任用条例》,公开选拔任用干部,一大批德才兼备、政绩突出、群众公认的干部被提拔到领导岗位,干部队伍的政治素质和业务素质不断提高。推进党的作风建设,坚持求真务实、真抓实干的工作作风和执政为民的执政理念。全面贯彻“三个三分之一”工作法,深入开展“五个一”活动,进一步密切了党群、干群关系。认真落实党风廉政建设责任制,加强了干部廉洁自律教育,查处了一批经济案件。深入开展了

“万民评议党政机关”活动,纠正了某些行业和部门的不正之风,有效地预防了腐败问题。

二、“十一五”期间经济和社会发展面临的形势

“十一五”时期是加快发展的重要战略机遇期,也是涧西实现向经济强区“二次跨越”和全面建设小康社会奋斗目标的关键时期。当前,全区经济社会的发展已迈入了一个新阶段,处于机遇与挑战并存,机遇大于挑战的新形势,主要呈现以下特点:农业经济结构加速调整,市场机制在资源配置中的作用日益增强,农业的增长方式向主要依靠科技进步转变;工业经济快速发展,国有大中型企业主辅产业分离和科技工业园建设的加快,增强了工业发展的活力;商贸服务业长足进步,大型商贸企业陆续进驻,四大商贸带档次全面提升,专业市场及社区微型市场的日益增多,潜在消费力正逐步转化为现实购买力;重点工程建设步伐加快,房地产开发向周边延伸;科技成果快速转化,科技在经济发展中的比重日益增强;政府职能进一步转变,市场经济体制不断完善,经济秩序日益规范。

“十五”计划执行情况良好,为“十一五”时期经济和社会发展奠定了坚实的基础。“十一五”期间,涧西经济和

社会发展具备许多有利条件。一是科技进步、经济全球化和国际经济环境的进一步改善,国际产业结构调整 and 转移步伐加快,将不断拓宽全区经济发展领域。二是国内经济已进入新一轮经济周期的上升期,经济和社会发展迈上了一个新的战略起点,对全区经济发展将产生积极的推动作用。三是中原城市群、郑洛城市工业走廊以及洛阳作为全省副中心城市的加快建设,给全区经济的发展注入了新的活力。四是辖区内集中的大中型企业以及所形成的周边供应链,使涧西具备了较为雄厚的工业基础优势。五是辖区内丰富的科技成果和科技人才,为全区经济和社会发展提供了强大的科技和智力支撑。六是随着以牡丹广场为中心的全市中央酒店区的全力打造,为全区服务、流通等行业带来了新的机遇。七是随着经济体制改革和政府职能的转变,公平透明的市场环境逐步形成,全区经济社会的发展将更具活力。

“十一五”期间,涧西经济和社会发展虽然具备许多有利条件,但是仍将面临着一些突出问题。一是经济结构性矛盾依旧突出,经济增长方式还没有根本性转变,传统产业居多,高新技术产业较少,辖区科研优势未能充分发挥,发展后劲不足。二是商贸业发展活力不强,大型商

业设施相对较少且结构单一,重点商贸区知名品牌少,商业规模效应不明显。三是对外开放程度整体较低,招商引资的质量仍需不断提高,经济发展环境需进一步优化。四是受国家宏观经济调控的影响,依靠资金大投入和资源低水平扩张而保持经济增长将面临更大困难。五是随着经济社会结构的快速调整,就业、收入分配、公共服务、社会公平和安全等社会问题不断凸显,社会稳定工作任重道远。六是区域间综合实力竞争压力不断加大,加之区域发展空间有限,也将对经济社会的发展产生直接的影响。因此,必须增强忧患意识,牢牢把握好各种重要战略机遇,妥善应对各种挑战,促进经济和社会事业快速健康发展。

三、“十一五”期间经济和社会发展的指导思想和奋斗目标

“十一五”期间经济和社会发展的指导思想是:坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻党的十六大和十六届五中全会精神,全面落实科学的发展观,始终把发展作为党执政兴国的第一要务,以人为本,积极构建和谐社会,促进人的全面发展和社会全面进步。坚持以经济建设为中心,用发展和改革的办法解决经济社会发展中面临的问题,以大项目带动为动力,以城市建设为依

托,以政治文明、精神文明建设为基础,以社会稳定团结为保证,以全面提高人民生活水平为根本目标,强力实施“科技兴区、工业强区、三产富区、民营活区”发展战略,不断增强综合竞争力,确保主要经济指标再翻一番,保持经济平稳较快发展和社会各项事业全面进步,为实现全面建设小康社会的宏伟目标而努力奋斗。

“十一五”期间经济和社会发展的奋斗目标是:

经济实力进一步增强。“十一五”期间,全区生产总值年均增长 18% 以上,到 2010 年达到 300 亿元,人均生产总值达到 60000 元;全口径财政收入年均增长 16%,到 2010 年达到 5 亿元,主要经济指标再翻一番,确保全省城市区前列地位。五年内累计实现全社会固定资产投资超过 80 亿元,年均增长 17%。

改革开放进一步扩大。经济结构更趋合理,投资环境全面改善,招商引资成效明显。“十一五”期间,利用外资年均增长 16%,到 2010 年达到 2300 万美元;出口创汇年均增长 13%,到 2010 年达到 830 万美元。民营经济在经济结构中的比例日益突出,对财政收入贡献率达到 80% 以上。

城市品位全面提升。城市结构进一步优化,城区

框架进一步拉大,城市基础设施建设进一步加快。城中村改造任务基本完成。城区路网结构不断完善,完成 17 条道路改造修建。城市绿地面积进一步扩大,城市区人均公共绿地面积达到 14 平方米。市场建设与城市建设协调发展,新建市场 20 个,马路市场彻底取缔,“三创”工作成果得到巩固。到 2010 年努力把涧西区建设成为中西部地区最佳人居环境城区。

·城乡人民生活更加富足。城市居民和农村居民生活条件高于全市城乡平均水平。城镇居民人均可支配收入和农民人均现金收入年均增长 10% 和 7%,到 2010 年分别达到 15500 元和 6900 元。居民消费水平进一步提高,社会消费品零售总额达到 90 亿元。

社会文明程度显著提高。社会主义民主制度更加完善,法制建设更加健全,国防后备力量建设进一步加强。人民的政治、经济、社会和文化权益切实得到尊重和保障,社会秩序良好,人民安居乐业。群众思想道德素质、科学文化素质明显提高。科技进步对经济增长的贡献率达到 52% 以上。价格总水平保持基本稳定,城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。

和谐社会构建成效明显。节约型社会建设深入

人心,资源利用率显著提高。生态环境进一步改善,人口自然增长率控制在5.5‰以内。社会保障事业进一步完善。安全生产网络体系建设进一步加强,消防知识得到普及。社会治安综合治理进一步加强,经济社会发展与人口、资源、环境更加协调。

四、“十一五”期间经济和社会发展的总体要求和战略任务

“十一五”期间经济和社会发展的总体要求是:坚持以科学发展观统领全区经济社会发展全局,大力弘扬涧西精神,强力实施“科技兴区、工业强区、三产富区、民营活区”发展战略,围绕全力打造“全省商贸、工业经济强区”和“全市城市中央酒店区”的目标,进一步优化经济结构,提高经济运行质量,积极培育一批龙头骨干财源企业,壮大区街经济实力,实现经济又快又好发展,确保主要经济指标再翻一番,全区社会生产力、综合经济实力和人民生活水平保持全省56个城市区前六强,力争迈入前五强;继续坚持“高起点规划,高标准建设,高效能管理”的城市建设管理思路,实现城市品位和综合管理再上新台阶;自主创新、科技创新、社会保障能力和城市综合服务功能进一步增强,形成有利于经济增长方式转变和节约能源的新机

制;居民综合素质不断提高,社会各项事业全面发展,小康社会建设目标全面实现,把涧西建设成为中西部地区“最佳人居环境和最佳经济发展环境”及“经济发达、科技进步、文化繁荣、社会和谐、环境优美、生活富足”的社会主义现代化新城区。

为圆满实现“十一五”期间经济和社会发展的奋斗目标,必须紧紧把握好以下八个重点:

(一)优化工业结构,增强企业创新能力,加快工业强区步伐

涧西工业基础雄厚,科研力量优势明显,工业经济在经济总量中占有重要地位。在全面建设小康社会进程中,借国家提出“中部崛起”战略,把洛阳作为“河南省先进制造业基地”、“国家制造业信息化示范市”的契机,始终把工业作为发展涧西经济的重要支撑,坚定不移地实施“工业强区”战略,努力提高工业整体质量和效益,始终把建设资源节约型和环境友好型社会置于突出位置,坚持经济、人口与资源、环境协调的科学发展观,为可持续发展提供保障。

加快科技工业园建设,培育优势产业基地。不断加大投资力度,加快科技工业园二、三期基础设施建设,为企业

入驻提供完善的硬件设施;加大招商引资力度,切实抓好重点项目的引进和建设,特别是要着力引进一批投资规模大、科技含量高、资源消耗低、环境污染小、市场前景和经济效益好的技术密集型企业入园;提供优质的服务和优惠的政策,鼓励和吸引区内外有实力企业向园区集中,形成产业集群规模优势和区域特色优势。2010 年实现入驻园区销售收入超亿元的工业企业 5 家,千万元以上工业企业 15 家,使其成为先进制造业的孵化器和经济发展的增长点。

重点扶持大厂主辅分离企业,扩大全区工业总量。支持辖区各大企业主辅产业分离时剥离出来的支公司、实业公司,实施以产权多元化和经济成分多样化为核心的产权制度改革,建立产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度。充分利用其规模、传统产业以及与大厂的内在联系,推进产业结构调整,转变经济增长方式。依托大厂科研、产品、项目等,找准突破口,生产与服务互动发展,形成优势产业。发挥企业科技优势,增强自主创新能力,实施品牌带动战略,提高市场占有率,增加企业效益。在金融、税收、土地、财政等方面加大政策扶持力度,进一步落实联系企业制度,实行全方位跟踪、多层次服务,

促其在涧西扎根成长,做大做强。加快企业产业结构优化升级,全面增强自主创新能力。以科技升级带动产业整体升级,以信息化带动工业化,不断优化产业结构,通过企业自主创新,发展自主知识产权,形成更多的拥有自主知识产权的知名品牌和优势产业,增强产业竞争力;充分发挥大厂在矿山机械、农用机械、轴承、有色金属加工、耐火材料等方面的产业优势,有选择地发展高新技术产业,引导生产要素向优势企业、优势产业、优势区域集中,进一步打造具有市场竞争力的优势产业基地、优势企业、企业集团和优势产业集群。

充分利用大项目带动作用,促进科技成果就地转化产生效益。“十一五”期间,辖区大厂方面有一批重点建设项目,密切关注各大企业的发展,主动加强联系,千方百计为其分忧解难,尽心尽力搞好服务,努力创造优良发展环境,支持其重大项目的顺利实施;充分发挥大型项目的带动作用,增大配套协作生产,延伸产业链,催生、壮大一批民营企业,增加全区工业总量。加强同辖区科研院所的紧密联系,利用其走产业化发展道路的有利时机,加大收集和捕捉科研项目信息的力度。建立科研成果项目库,跟踪科研项目进展,定期召开科研院所、辖区大中型企业以及工业

园三位一体的联席会,推介科研项目,帮助寻找合作伙伴,搭建科工贸联系的桥梁,真正使科技优势得到最大限度的发挥,科技成果就地转化并产生经济效益,增强工业经济发展的后劲。

(二)提升商贸带档次,打造城市中央酒店区,构筑城市服务业强区

认真落实“三产富区”发展战略,积极提升商贸带档次,强力打造城市中央酒店区,优化经济结构,转变经济增长方式,增加就业,扩大消费,以大商贸、大流通促进涧西大发展。

完善业态布局,扩充商贸业总量。以满足市场需求和提高人民群众生活水平为出发点,对市场发展进行科学调研,运用现代商贸理念,大力开发建设商贸、农机、建材、花卉、农副产品以及劳动力、技术信息、房地产、期货等市场,将商贸功能区、专业市场群、特色商业街、高档住宅区、新兴物流中心等,给予合理的安排和布局。突出项目带动作用,鼓励各种社会力量参加市场建设。不断完善落实优惠奖励政策,加大政府扶持力度,创造发展环境,促使商贸企业招商引资引进一批,知名民营企业扩充一批,大型企业主辅分离、退二进三增加一批,物流中心带动一批,乡、办

事处及社区新添一批,个体工商户完善补充一批,扩大商贸业总量,迅速确立城区商贸强区地位。

积极培育新兴商贸带,不断提升商贸档次。以四大商贸带为龙头,打造纵横交错的商贸网络。强力打造景华路商贸带。以小李村改造等商贸区域扩大为契机,积极吸纳知名品牌入驻,从而将包括上海市场步行街、广州市场步行街在内的整个景华路商贸带打造成全市的商贸航母。加快对丹尼斯周边地区及南昌路沿线的地块开发,以丹尼斯购物广场为标志,发展一批高档次的购物、餐饮、娱乐等商贸项目,将南昌路打造成全市商贸名街。加快珠江南路商业街二、三期工程建设进度,做好沿街店铺的招商工作,逐步使其成为全市一流的集知名品牌商贸、餐饮、娱乐、休闲为一体的新型商业街。进一步规划布局建设路各类工业产品专业市场,促其上规模,成气候,打造建设路工业产品流通的中心区域。积极培育科技商贸带和其它商贸群。以七里河、延安路沿线科技、文化信息咨询、计算机以及相关产业为依托,构造全市的科技文化中心区;以西苑路沿线科研院所集中的优势,构造洛阳市的“硅谷”;以联盟路小商品市场、文兴现代城、美伦凤凰城等沿街商业用房为依托,积极培育联盟路、天津路 T 型商贸带;以同乐寨建材

市场一、二期开发为依托,逐步形成芳华路建材一条街。全力支持中原物流中心做大做强。充分利用人防工程,择地筹划地下商场建设,拓展新的商业发展空间。积极建设以牡丹广场、亚世广场为中心的新的商贸服务中心,从而打造全市商贸强区。

以高档次餐饮酒店的建设为重点,不断完善服务功能,强力打造城市中央酒店区。充分利用辖区华阳广场国际大饭店、牡丹城、雅安名城、万国银座、牡丹大酒店等一批知名星级酒店群,通过各种媒体、多种形式为其中心地位造势;充分利用城市建设、辖区厂矿企业厂区改造以及牡丹广场、亚世广场优越地段开发等有利条件,加快老友谊宾馆、亚洲万象城等高档酒店宾馆的建设速度,增加其总量;充分利用政府、社会、企业各种力量,积极筹办各种会议、展览,聚集人气,扩大知名度、认知度;不断扩大牡丹广场、亚世广场周边高层次的商务会馆、高品位的娱乐休闲购物场所、密集的金融中心、高档次的住宅群的规模,共同构建设施齐备、功能完善的服务业中心区,打造全市最具品位的中央酒店区。

大力发展现代物流业和旅游业。积极调动社会各种资源,利用各种手段,加大引资力度,以西出口物流中心为

龙头,调整发展策略和商业结构,使之迅速成为中西部地区商品集散地;利用各大商场、超市、连锁店的物资中转、配送等加快物流业发展;利用全区交通便利、位置优越的优势,逐步完善仓储、包装、理货、配载、零担、装卸、信息等服务功能,形成现代物流体系。以适应消费观念和消费结构的转变以及消费水平不断提高的要求,积极开发旅游资源。以一拖集团、南村被国家旅游局命名为“国家工农业旅游示范点”为契机,积极促成和发展洛铜集团、洛轴集团、一拖集团、中信重机集团四大企业工业游一条街;加快南村农业观光旅游的各项配套服务和设施建设,尽快使其投入运营;进一步开发“王祥卧冰”等人文生态观光植物园;择地建设洛阳名优小吃一条街,聚集人气,带动旅游消费,促进餐饮、酒店、娱乐等服务行业有机结合,形成集饮食、居住、娱乐、旅游、购物等为一体的消费环境。

积极完善文化设施,大力发展文化产业。加大政府扶持力度,在文化产业理论、思想观念、管理体制、工作机制以及运作方式上有所创新,有所突破;制定科学的文化产业发展规划,结合实际,突出重点、突出亮点,培育有时代创意、技术含量高、市场化、产业化完整的文化产业链条;加强文化基础设施建设,兴建改建一批现代化、高品位的

文化设施,在广州市场、上海市场及珠江路商贸区内发展图书、音像、网吧、歌舞厅等特色文化;引导辖区国有大型企业职工活动中心和河科大体育馆进行市场化运作,举办各种类型的产业性文化体育活动;以工人文化宫为中心,促进南昌路、黄河路、工业园、芳华路、中州西路及建设路西段等综合娱乐场所的升级改造工作,建成 10 所大型卡拉 OK 超市及迪厅;整合规范提升网吧业,引进网通、电信等知名网络连锁企业,促进互联网上网服务业上规模、成气候;依托大专院校和科技文化力量雄厚的优势,发展文化咨询、文化传媒和科学信息产业;同时抓好职业教育、成人培训、幼儿辅导等各类民营教育产业。努力建设成科研教育领先、文化休闲娱乐特色鲜明的文化产业大区。

“十一五”期间,服务业增长速度适当高于经济的增长速度,占生产总值的比重由 2005 年的 45% 提高到 2010 年的 53% 左右,服务业从业人员占全社会从业人员的比重由 2005 年的 25% 提高到 2010 年的 32%。

(三)完善政府服务体系,加强企业诚信建设,促进民营经济快速健康发展

充分发挥民营经济在繁荣市场、增加财源、扩大就业、稳定社会等方面的重要作用,动员和利用一切政治、经济、

社会资源,大力支持、鼓励、引导民营经济创立品牌,扩大规模,增加总量,实现民营经济快速健康发展。

拓展民营经济发展空间,支持民营经济做大做强。按照“政治平等、政策公平、法律保障、放手发展、引导规范”的原则,打破地区、所有制、内外资界限和行业垄断,放宽民营经济的市场准入领域和准入条件。除国家明令禁止的领域外,所有我国政府承诺对外开放的领域都要鼓励民营经济加快进入。鼓励支持民间资本通过参股、并购等方式参与多种领域的投资建设与经营,鼓励社会力量依法兴办教育、文化、体育、医疗、旅游、信息、中介服务等新兴服务业;在法律、法规允许的范围内,降低民营企业的注册资本,放宽企业名称限制,简化登记及年度检验手续等,营造有利于民营经济发展的良好空间。强化服务意识,树立培植民力的观念。在税务征收、征管、土地使用、人才引进、技术职称评审、政策信息公开等方面,为民营企业构造公平竞争平台。鼓励引进外资与开发本土民资相结合,促使民营企业实行跨行业、跨所有制的联合,增强经济发展的内在活力。支持民营企业落户科技工业园,发展现代商贸物流业和其它产业,促进民营经济向规模经济、品牌经济发展。支持下岗人员自主创业、科技工作者到民营企业创

业,大力推进技术创新与体制创新。鼓励民营经济参与国有集体企业改制,进入国有资本退出的竞争领域,增加民营经济总量。坚持政府搭台,企业唱戏,采取切实有效的措施培植大张、金鑫、中泰等 30 余家民营企业壮大规模、做大做强。

不断完善民营经济服务体系,加大金融扶持力度。继续实行联系民营企业和接待民营企业制度,强化服务意识,不断探索研究解决民营经济发展中出现的新情况和新问题;制定、落实优惠政策和奖励政策,最大限度地调动民营经济发展积极性;进一步完善行政服务中心服务功能,为民营企业、个体工商户提供优质快捷的“一站式”办公和“一条龙”办证服务;认真落实优化经济发展环境所制定的一系列制度,改革、理顺行政管理体制,提高执法队伍素质,依法行政,文明执法;进一步整顿和规范市场经济秩序,坚决取缔无证经营,严厉打击偷税漏税、制假售假、地方保护和行业垄断行为,引导民营企业守法经营和规范经营,严厉查处侵害民营企业合法权益案件,为各类企业创造公平竞争、有序发展的条件。积极探索适合民营企业特点的新的贷款方式,加快民营企业信用担保体系建设,充分发挥中小企业贷款担保公司作用,吸引民间资本;通过

国债、财政贴息、税收等政策措施,为民营企业发展筹措资金。加大财政扶持力度,每年安排一定数额的专项资金,支持企业技术创新、人才培养,为企业提供贷款贴息和配套扶持资金。

全力打造诚信体系,促进民营经济健康发展。积极开展道德规范、诚实守信的教育活动,在全社会形成政府讲诚信、企业讲诚信、个人讲诚信的良好社会风尚。强化公务人员从政道德建设,增强从政为民意识和诚信修养,从根本上转变工作作风;增强政府决策的科学性,保持政策的连续性,及时兑现所制定的优惠条件和奖励政策;推进政务公开,对涉及人民群众切身利益的重大决策进行听证,真正建立起务实尽责、廉洁高效的政府形象;引导鼓励企业在生产经营活动中,遵法规、重合同、守信用、崇信誉,以诚信求生存、谋发展;组织协调对民营企业的授信评定活动,建立信用档案,实行信用等级,对授信企业在政策、金融、税收等方面提供支持;推进失信惩戒制度建设,加强税收、工商、质量监督、卫生、银行等部门职能,进一步整顿和规范市场经济秩序;充分利用新闻媒体,定期对企业诚信情况公开公布,强化舆论监督;组织开展创建“诚信政府”、“百城万店无假货”、“消费者满意一条街”、“守合同

重信用企业”等一系列活动,在机关、企业、群众之间架起良好的诚信金桥,全面推进诚信社会建设。支持具备条件的民营企业建立党、团、工会组织,强化政治领导和思想教育,加强劳动用工、环境保护和安全生产管理,切实维护民营企业职工的合法权益;充分发挥工商联、个体私营经济协会的沟通、联系、协调与推动作用,加强行业自律,促进民营企业快速健康发展。

到2010年,培育销售收入超10亿元的民营企业3家,超5亿元的民营企业5家,超亿元的民营企业20家;税收超亿元的民营企业2家,超1000万元的民营企业10家,超500万元的民营企业20家,超100万元的民营企业100家。民营经济对财政的贡献率达到80%以上。

(四)加大城市建设管理力度,全力打造中西部地区“最佳人居环境”生态城区

以构建中西部地区“最佳人居环境”生态城区为目标,遵循“规模化、科学化、合理化”的原则,加快路网改造建设步伐,加大绿化、美化城区环境力度,大力推进房地产开发和旧区(村)改造,不断完善城市管理体制,进一步提升城市品位。

完善道路及市政基础设施配套建设。城区道路建设

方面,配合市政府向北打通衡山路至 310 国道,华山路至飞机场路,修建九都路穿越浅井头村接孙辛路等 3 条市属道路。分批改扩建豫北一路、豫北二路、河南路、陕北一路、陕北二路、陇北二路、康滇路、汉阳路、青滇北路、郑州路、陕西路、甘肃路、青海路和泰山路等 14 条区属道路,高标准完成线路路灯照明、雨、污排水管网等配套设施建设,进一步完善“一环四纵二十八横”的路网结构。切实做好市政基础设施养护、维修工作,确保市政设施完好率达 95% 以上。到“十一五”末,市属道路达到国家二级公路标准,区属道路无黄土裸露,硬化率达到 100%;完成排水不畅路段的设施改造,道路排水管网实现雨、污水分流,道路路灯铺设率达到 100%,照明总里程达 110 公里。

加快以房地产开发为主的地块开发和旧村改造步伐。有计划地实施房地产项目建设,突出商业经营性开发,力争把开发的地块建成功能齐全、环境优美、风格各异的高层建筑群。突出以牡丹广场周边、南昌路沿线、延安路沿线、中州西路沿线地块的协调开发建设,并以此为龙头向西、向北辐射周边地块开发,带动大厂住宅、厂房的开发改造步伐,形成集约化地块开发。以亚世广场、牡丹广场的城市中央酒店区为中心,辅射周边,形成以珠江路休闲娱

乐区,滨河路、周山路豪华高档住宅区,上海市场、小李村商业、文化居住区,大厂多层住宅区在内的高、中、低相匹配的城市景观带。以房地产开发为主体,重点开发建设 36 号街坊、七二五所东院、西院、十院家属院、招商中心、铜加工厂 34、37、43 号街坊、38 号街坊二期、向阳轴承厂二期等 40 多个地块。加快城中村改造步伐,积极推进城市化进程,逐步消除城乡差别。到 2010 年,力争全部城中村改造完毕,各类商、住房面积新增加 230 万平方米,人均新增居住面积 5 平方米。

不断提升社区基础设施建设水平,进一步绿化、美化城区环境。加快社区基础设施建设步伐,促进社区政治、经济、文化、环境协调健康发展。不断绿化、美化城区环境,积极采取“道路加绿、空地建绿、拆墙透绿、见缝插绿、垂直挂绿”等措施,营造“一街一景、一路一貌、因路造景、因景配绿”的独特景观。到“十一五”末,新建绿地广场 5 个,新增绿化达标路 7 条,新增花园式小区和庭院化单位 15 个,城区绿地面积达到 600 万平方米,城区绿地覆盖率达到 45% 以上,城市区人均公共绿地面积达到 14 平方米,花园式小区和庭院化单位比率由现在的 35% 增加到 50% 以上。旧区改造小区绿地覆盖率达到 30% 以上。对辖区

内的桥梁、渠道进行定期维护和疏通,确保安全防汛。做好秦岭防洪渠、大明渠综合治理工作,将两渠沿岸建成集休闲、娱乐和防汛功能为一体,与周边环境相协调的城市绿色长廊,积极营造良好的生活居住环境,努力建成中西部地区最美丽的城区。

进一步提高城市现代化管理水平。加大环卫设施投入,深化环卫体制市场化运作的改革,建立作业市场化、监督社会化的环卫管理新机制;深化城市管理目标责任制和辖区责任制,探索城市管理新模式,逐步形成全方位控制、全过程管理的城市管理新机制;进一步完善城市管理综合执法体制,巩固“三创”活动的积极成果,强化城市管理队伍素质建设,加大城建监察执法力度,杜绝马路市场、店外经营,使城市管理提高到一个新水平。

(五)加大招商引资力度,促进开放型经济发展

坚定不移地实施开放带动战略,发挥涧西的区位、产业和科技影响力,全方位、多层次、宽领域加快对外开放的步伐,实现与发达地区对接和互动,确保对外开放取得新突破。

创新招商方式,扩大引资规模。充分发挥牡丹花会媒

介作用,精心组织项目向外推介。在外出招商、驻地招商、商会招商的基础上,不断创新招商引资方式,提高招商引资成效。不断充实完善招商引资项目库,全方位开展招商引资。加强对招商人员的培训,提高招商人员的招商水平。扩大招商引资规模,提高利用外资占全社会固定资产投资的比重。把招商引资与企业的改组改造相结合,引进一批大企业、大财团与涧西大中型企业合资合作,利用其品牌、资金、技术、市场,对企业进行嫁接、改造;把招商引资与科技工业园和南村工业园建设相结合,引进一些科技含量高、产出效益好的项目入驻园区,力争引进5个以上年销售收入超亿元的高新企业,形成骨干财源;把招商引资与物流中心的全面启动相结合,全民招商,寻找突破口,促其早日进入快车道;把招商引资与珠江路商业街、上海市场步行街和广州市场步行街的档次提升相结合,力争引进5家世界知名商贸企业入驻。到2010年,招商引资规模达到80亿元,其中利用外资达到2300万美元。

实施“东引西进”,扩大出口贸易。积极承接东部地区产业特别是制造业的转移,发展符合涧西实际、附加值高、产业关联度大、带动作用强、产业链条长、有利于形成产业集聚的制造业等大项目。发挥涧西人才、科技优势,吸引

东部地区企业来涧西建立生产基地。利用东部地区资金、技术、人才和先进的管理方式,加快涧西传统产业技术升级。加强与西部地区的协作,努力拓展西部地区的发展空间,开拓西部市场。全面开展与经济发达地区的经济技术合作,把涧西建设成为重要的先进制造业基地。在巩固有色金属加工、轴承、摩托车等传统大宗产品出口的同时,扩大高新产品、成套设备与技术的出口,进一步扩大出口贸易。到2010年,年出口额力争达到830万美元。

提高招商质量,优化引资环境。加大高新技术产业、先进制造业、现代化服务业、环保产业、城市基础设施的招商引资工作。进一步扩大教育、文化、医疗卫生、现代物流、中介服务等重点领域的对外开放和招商引资。严格限制低水平、高消耗、高污染的项目进入。加强对重大招商引资项目的跟踪服务,提高合同项目的履约率、资金到位率和开工率。完善招商引资机构,明确招商引资责任,配备精干招商引资力量,保证招商引资经费,落实招商引资各项优惠政策,减免新上企业的区级各种规费,扶持新上企业发展。加强投资环境的建设和整治,完善企业投诉制度,开展投资环境评议,依法保护外来投资企业的合法权益,建立法律公正统一、政策公开透明、行政廉洁高效、人

人诚实守信的投资经营环境。

（六）加快农村城市化进程，实现城乡一体化

以科学的发展观，积极研究协调农村城市化进程的发展布局，有效解决城市化进程中的深层次、广角度的社会、经济发展问题，加快农村城市化、农民市民化步伐，实现城乡一体化。

推行村庄社区化。大力推进城乡一体化的机制建设，逐步撤消行政村管理体制，实行社区居委会管理体制。建立健全社区议事规则和重大事项决策程序，逐步推行社区干部“人员职业化、报酬工薪制”。按照全区社区布局规划，在尊重群众意愿的基础上，倡导“自愿创造、自己筹资、自己建设、自身管理、自己分配”等有效模式，充分考虑自然资源承载力和发展空间，科学确定社区未来的人口规模。高起点的整体改造城区村庄，力争 2010 年基本完成改造建设任务。

推进农民市民化。完善面向城乡的公共就业服务体系，为农村劳动力提供多种形式的服务。建立统一、开放、竞争、有序的城乡一体化的劳动力市场。通过职业技术教育、成人教育和企业定向培训等途径，加强农民就业技能培训，提高农民就业能力和水平。鼓励有实力、有能力的

农民发展适度规模的加工业,加强对农村劳动力职业指导、职业介绍工作,有计划地组织引导有劳动技能的农民到企业就业。积极发展生态观光休闲旅游、购物旅游、社区服务等第三产业,鼓励农民经商或在三产就业。健全机制,畅通信息,加大劳务输出力度。

加快社会保障统一化。加快农村与城市社会保障体系的衔接和统一,建立覆盖全社会的社会保障体系。规范农村土地征用费发放工作,完善被征地农民社会保障制度,规范农村养老保险和商业保险,落实农民基本生活保障资金,逐步推行以大病统筹为主要形式的农村新型合作医疗制度和社区卫生服务体制。根据经济社会发展要求和财政的实力,逐步统一全区最低生活保障标准,实现最低生活保障的全覆盖。力争到 2010 年实现统一的社会保障制度。

实现城乡一体化。根据城市和土地利用总体规划,立足资源融合,打破城区、村域界限,把市政、环卫、供电、供水等纳入城市范畴,实行城市统一规划管理。对于集体农用地,在留足社区改造和配套服务用地的基础上,依法全部征用,进行整体规划。坚持资源优化配置,立足发展基础,合理节约利用土地,减少重复投资和浪费。综合考虑

交通、环境、就业等因素,优势地段优先规划社区建设用地。加快城市基础设施向农村覆盖,城市公共服务向农村延伸,城市文明向农村辐射。2010 年底,力争实现城乡一体化,人民共享现代化的文明生活。

(七) 坚持科技兴区战略,加快发展科技教育事业

把科技和人才摆到突出的战略地位,全面实施科技兴区战略,加快科技创新,促进科技产业化,积极实施人才战略,推进教育现代化,努力建设创新型高科技城区和教育强区。

提高科技创新能力,促进科研成果就地转化。按照政府推动、市场化运作的原则,加大财政对科技研究开发经费的投入,在提供场地、人员培训、中介服务等方面给予扶持,增强对科技资源的动员与组织能力。加大以企业为主的技术创新体系建设,鼓励大中型企业和成长型的高新技术企业建立工程技术研究中心,引导各类科研主体增加投入;同时大力扶持科技型中小企业和民营科技企业,使其逐步成为技术创新的主体。积极促进科研院所与各类技术机构、企业之间开展技术合作开发,加强产、学、研有机结合,建立面向产业发展方向的开发体系,提高自主

创新能力,促进技术升级,使研究与发展经费的比重达到1.5%,其中企业投入经费占全社会投入经费的比重达到70%。以科技工业园为载体,重点引进国内外高新技术项目和知名研发机构,形成多层次、多类型的科技孵化基地和创业基地。建立健全技术市场,培育科技成果转化和扩散机制,促进科技成果进入市场,缩短转化周期。

实施人才战略,构筑人才高地。以产业结构优化升级为导向,以增加人才总量、提高人才素质、优化人才结构、完善用人机制为重点,将引进与自主培养相结合,营造一流的干事创业环境,为经济发展提供智力支持。制定吸引、培养和留住人才的激励机制和优惠政策,形成尊重人才、鼓励创业的社会氛围。鼓励企业和高等院校定向培养实用人才,选拔有培养前途的企业经营者和专业技术人员到有关院校深造,提高企业管理层素质。完善人才引进政策,打破人才引进中的产业界限、身份界限、地域界限和所有制界限,吸引各种类型人才到涧西创业、为涧西服务。重点加大对国内外专业技术人才特别是中青年专业技术人才的引进力度,优化人才结构,加快技能型人才引进步伐。建立人才交流市场,完善人才管理和分配机制,制定发布招调人员的岗位、专业、工种导向目录等。到2010

年,万名社会劳动者中各类人才数量保持全省前列,建成人才聚集的区域性人才高地。

深化体制改革,建设教育强区。把教育作为先导性、全局性、基础性的知识产业优先发展。优化教育结构,改革教育体制,创新人才培养模式,促进各类教育发展。加大政府对教育投入,保证义务教育需求,确保财政对教育拨款的增长高于财政经常性收入的增长。全面推行以思想政治教育为灵魂、以培养学生创新精神和实践能力为重点、德智体美全面发展的素质教育。优化教育资源配置,缩小校际差异,推进学校的规范化建设。重视成人继续教育,提高全民的综合素质。整合学校资源,完成企业小学接收工作。完善教育督导评估机制,提高教师队伍素质,逐步实行教职工竞争上岗。到“十一五”末,实现教师高学历率达98%,继续教育合格率100%,实现网络教育的学校达到50%以上。

(八)大力发展各项社会事业,构建以人为本的和谐社会

加强人口和计划生育工作,完善基础公共服务体系和社会保障体系,推动社会事业由传统福利型向产业结合型转变,促进人民物质和精神生活质量的同步提高,实现社

会全面进步,构建以人为本的和谐社会。

坚定不移地贯彻执行计划生育基本国策。坚持“三不变”,落实“三为主”,实现所有行政村、社区的人口与计划生育的村(居)民自治。广泛开展优质服务,全面提高综合管理水平,严格控制人口数量,切实稳定低生育水平。人口出生率控制在7‰以内,人口自然增长率控制在5.5‰以内,确保人口出生率和自然增长率均低于全市平均水平;政策生育率达到99.9%以上,确保高于全市平均水平。加强农村人口和计划生育工作,加大对下岗失业人员和流动人口的管理力度,全面提高人口和计划生育工作的整体水平。继续实施出生人口缺陷干预工程,提高出生人口素质。加大出生人口性别比治理力度,确保出生婴儿性别比控制在正常范围。开展法制宣传教育,规范公民的婚姻生育行为,继续开展“五好文明家庭”创建活动,切实维护未成年人、妇女、老年人、残疾人的合法权益。高度重视人口老龄化问题,大力发展为老年人服务的医疗卫生、保健、教育、休闲娱乐等“银色”服务业。加强公共卫生体系建设。加大政府投资力度,完善公共卫生和医疗基础设施建设,进一步建立疫病报告、预防控制、救援救治网络。理顺管理体制,推动区医院改革和乡卫生院、农村卫生工作站、村

卫生所以及社区卫生服务网络建设。推进农村新型合作医疗体系建设,探索建立城乡医疗救助制度。鼓励发展非公有制医疗卫生机构,引导和规范各类医疗机构的合理有序竞争,不断提高医疗卫生队伍的服务质量和医疗水平。降低医疗成本,减轻人民群众的医疗负担。广泛开展全民爱国卫生运动,强化食品卫生、公共场所的监督管理,预防传染性疾病和突发公共卫生事件发生。“十一五”末,建立功能完善的疾病预防控制、卫生监督、紧急救援和妇幼保健体系,实现城市居民健康知识知晓率和卫生行为形成率达到 90% 和 80% 以上,确保达到国家卫生城市标准。

大力发展文化体育事业。加强文化基础设施建设,重点建好辖区文化活动中心,高标准规划建设图书馆、文化馆等公共文化设施;广泛开展群众性的文化活动,发展社区(村)文化、校园文化和广场文化;逐步培育和壮大民间艺术团体,创作具有民族风格和地方特色的文化艺术精品,参与省市组织的演出活动和辖区巡回演出;加大“扫黄打非”和网吧管理力度,营造良好的文化氛围,不断丰富辖区人民群众日益增长的精神文化需求,促进公益文化事业发展。以学校体育为龙头,以社区体育、职工体育为重点,加大开展体育活动力度,使经常参加体育活动的人口不断

增多,在竞技体育上要有新的突破。加快体育设施建设,经常开展群众性体育活动,不断增强人民体质。积极培育体育市场,开发利用体育的经济功能,使体育由事业型、公益型向经营型转变,把体育的经济价值与社会价值结合起来。“十一五”末,所有社区、行政村都要建有文化大院,确保达到全国文化先进县(区)标准;全面完成电视数字化改造任务;竞技体育在全市争一流,全省有位置。

不断完善劳动就业和社会保障体系。把就业优先作为重要的战略取向,全面落实促进就业的各项政策措施,努力改善就业和创业环境。大力发展劳动密集型产业等民营经济,多层次开发就业岗位,拓宽就业渠道,失业人数控制在4.5%以内。进一步扩大再就业援助对象范围,支持社区发展服务业,充分开发公益性岗位,帮扶困难群体实现再就业。加强劳动力市场建设,完善就业培训和服务体系。加强劳动保护,加大劳动监察执法力度,维护劳动者的合法权益。加快城乡统一的社会保障体系建设,完善城市居民“三条保障线”制度,切实做到“两个确保”。到2010年,职工基本养老保险、失业保险、医疗保险、女工生育保险、工伤保险达到全覆盖。重视残疾人事业,关心残疾人生活,发展社会救济和福利事业,鼓励和引导民间慈

善事业发展,加大对弱势群体的帮扶力度。进一步深化分配制度改革,不断提高人民生活质量和水平。

五、“十一五”期间经济和社会发展的保障措施

为确保“十一五”期间经济和社会发展目标任务的圆满完成,需采取以下保障措施。

(一)加强社会主义精神文明建设,深入开展文明创建活动

坚持以科学的理论武装人,以正确的舆论引导人,以高尚的精神塑造人,以优秀的作品鼓舞人,促进居民的思想道德、文化素质和文明程度的全面提高。深入开展党的基本理论、基本路线、基本经验教育,进一步弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神,弘扬集体主义思想,始终保持昂扬向上、开拓进取的精神状态,努力形成有利于经济发展和社会进步的共同理想、价值观念、道德规范和精神力量。积极实施公民道德、职业道德、家庭美德教育,进一步倡导爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献的基本道德规范,培养良好道德品质和文明风尚。紧紧围绕“创建全省文明城区和争创全国文明城区”的目标,广泛深入开展群众性精神文明创

建活动,巩固全国文明城市创建的积极成果,加大社区文化阵地建设,加大公共场所道德建设,强化诚实守信的人际互动关系,加强公共安全保障体系和“窗口”行业规范化服务建设。深入推进文明社区(村)、文明行业、文明单位建设活动,不断提高人民的文明素质和文明程度。到2010年,争创全国文明城市1—2个,省级文明单位15个,市级文明单位30个。进一步弘扬实事求是、与时俱进、勇于创新的精神,不断提高全区人民的创造能力,营造鼓励创造、尊重创造、保护创造的良好社会氛围,支持群众进行理论创新、制度创新、科技创新和其它方面的创新。认真做好“双拥”工作,进一步密切军政、军民关系。切实加强国防教育,不断增强全民国防观念。全力支持国防建设和军队建设,加强民兵和预备役部队建设,充分发挥其在经济社会全面发展中的积极作用。

(二)完善社会主义民主法制,维护社会政治大局稳定

坚持和完善人民代表大会制度,保障人大及其常委会依法履行职权。支持人民代表依法履行职能,密切人民代表同人民群众的联系,保证人民依法实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督。广泛发扬民主,拓宽反映社情

民意的渠道,完善深入了解民情、充分反映民意、广泛集中民智、切实珍惜民力的决策机制。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,支持人民政协围绕团结和民主两大主题履行政治协商、民主监督、参政议事职能。充分发挥统一战线争取民心、凝聚力量的作用和优势。全面贯彻党的民族宗教政策,认真做好民族宗教工作。充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁和纽带作用,广泛密切地联系群众,调动社会各方面的积极性。认真做好老干部工作,充分发挥老同志在两个文明建设中的积极作用。进一步扩大基层民主,完善村民自治、城市社区居民自治,切实搞好民主选举、民主决策和民主监督。增加政务、村务、社区事务透明度和公开性,保证广大群众行使民主权利,对重大事项有知情权、参与权和监督权。坚持依法治区,加强法治建设,促进社会主义民主制度化、法治化,增强全民守法意识,提高执法、守法水平。加强司法监督,维护司法公正,切实保障公民、法人的合法权益。深入开展普法教育,坚持依法行政,正确处理改革、发展与稳定的关系,切实解决人民群众关注的热点和实际问题。进一步加大对政法工作的设施、装备、队伍的建设,加强社会治安防控体系建设,完善社会治安综合治理工作机制,依法

打击各种犯罪活动,切实保障人民生命财产安全,积极应对并妥善处理各类突发事件及社会突出问题,努力打造平安涧西。进一步做好军转干部就业安置工作,畅通信访渠道,化解人民内部矛盾,杜绝群体性事件的发生,积极构建和谐涧西。切实加强安全生产和消防安全工作体系建设,落实安全生产责任制,健全安全生产监管体制,做好宣传教育培训,抓好专项整治,坚决杜绝重特大安全事故发生。继续加强同“法轮功”等邪教组织的斗争。加强国家安全教育,严厉打击境内外敌对势力的渗透、颠覆和破坏活动。坚决扫除黄、赌、毒等社会丑恶现象。

(三) 加快现代服务节约型政府建设,优化经济发展环境

按照政企分开,精简、统一、效能、节约的原则,完善和强化政府的市场管理和公共服务等功能,着力建设立足发展、营造环境、创新进取、勤政为民、廉洁高效、公正透明、依法诚信、精简节约的服务型政府。深化政府机构改革,实现政府职责、机构和编制的科学化、规范化和法定化,切实提高政府的工作效率。适应社会主义市场经济体制的要求,进一步转变政府职能。认真贯彻依法治国基本方略,提高依法行政能力,推进行政决策机制建设,实现决策

的民主化、科学化。不断改进经济管理方式,增强按市场经济规律引导经济工作的意识和能力。坚持标本兼治,着力构建优化经济发展环境的长效机制。加大经济社会发展环境的治理力度,着力整顿和规范市场秩序。加快建设社会信用体系,努力营造良好的服务环境。深化行政审批事项改革,依法规范行政审批行为。推进政务公开,改进行政服务方式,发展电子政务,提高服务质量和效率。进一步完善企业信用担保机制,充分发挥涧西行政服务中心的作用,积极为企业、基层、群众提供优质便捷的服务。完善行政执法体系,清理不合时宜的各种文件和规定。理清和整顿行政执法主体,规范执法和管理行为,不断提高依法行政水平。

(四)认真落实经济社会发展政策,转变经济增长方式

认真贯彻落实国家宏观调控政策和各项产业政策,积极引导投资方向,对于优势产业,在资金、土地等方面予以支持;对于重复建设、高污染、高耗能的产业实行限制措施,缓解对资源、环境的压力。进一步调整优化产业结构,加强工业建设的同时,积极扩大服务业规模,逐步实现由主要依靠工业带动经济增长,向二、三产业共同带动转变。

完善投资和消费政策,建立投资稳定增长的内在机制,增强投资拉动作用。合理调整收入分配,增加居民收入,逐步实现由主要依靠投资拉动增长,向消费与投资双轮驱动转变。调整优化公共支出结构,确保义务教育和科技投入稳定增长,加强公共卫生设施和公益性文化设施等方面的财政性投入。通过支出结构调整和公共事业的机制创新,使经济增长更多地建立在科技进步和人力资本带动的基础上。加强宣传教育,努力建设循环经济和节约型社会,不断增强全民的资源忧患意识和节约意识,引导人们形成健康文明和节约的消费方式。大力发展循环经济,高度重视建设项目的生态环境影响评价和资源的综合开发利用,逐步转变依靠高投入、高消耗、高排放、低效率为代价支撑经济增长的局面。

(五)加强党的建设,大力弘扬涧西精神,进一步转变工作作风

进一步加强社区党的建设,以争创“五好党组织”为目标,着力构建社区党建工作新格局,确保保持共产党员先进性长效机制落到实处,积极稳妥地推进企业退休党员进社区工作;加强以农村党组织为核心的村级组织建设,深化“三级联创”活动;着力加强民营企业党建工作,巩固并

深化“双百”成果,力求突出特色、抓出亮点。牢固树立科学的发展观和正确的政绩观,坚决反对形式主义和虚报浮夸,不搞劳民伤财的“形象工程”和“政绩工程”。深入开展调查研究,进一步加强党员干部与群众的联系,切实为基层群众办好事,办实事。严格按照中央的要求和部署,着力解决领导干部在作风方面存在的形式主义、教条主义、官僚主义等问题。全面坚持“四化”方针和德才兼备原则,深化干部人事制度改革。切实加强各级领导班子建设。正确把握新时期的用人标准,改进干部选拔任用管理办法,把那些德才兼备、政绩突出、埋头苦干、群众公认的人才及时选拔到领导岗位上来。采取多种方式,积极培养人才;制定优惠政策,多方吸引人才;创新用人机制,努力用好人才。积极营造公正、平等、竞争、择优的用人环境,形成朝气蓬勃、奋发有为的高素质领导干部队伍。注重加强从政道德、优良传统、纪律作风、典型示范和反面警示等方面的教育,落实领导干部廉洁自律的各项规定;加大行政效能过错责任追究制度,强化纪律检查和审计监督职能,坚决查处大案要案,纠正行业不正之风;坚持标本兼治综合治理的方针,构建思想道德教育、反腐倡廉制度落实和权力运行督查的长效机制,筑牢拒腐防变的思想道德防

线,从源头上预防和解决腐败问题。大力弘扬“永远创新、永远争先、开拓进取、真抓实干”的涧西精神,在投身经济社会发展中,始终树立不断创优的意识,始终保持创一流工作业绩的信念,始终坚持昂扬向上的进取精神,始终发扬求真务实、实事求是的工作作风,脚踏实地,扎扎实实做好各项工作,使各项工作继续保持在全省、全市各项评比中有位次,在全区上下进一步形成健康向上、风清气正的良好社会氛围。

认真做好“十一五”期间经济和社会各项工作是庄严而神圣的使命。广大党员干部和人民群众要在区委、区政府的正确领导下,高举邓小平理论伟大旗帜,全面贯彻“三个代表”重要思想,抓住机遇,开拓创新,真抓实干,创新争先,为圆满完成“十一五”规划提出的各项目标任务而努力奋斗。

润西区国民经济和社会发展第十一个五年规划主要指标(一)

序号	指标名称	单位	2000 年	“十五”完成		“十一·五”规划	
				2005 年	年均增长(%)	2010 年	年均增长(%)
	综合指标						
1	生产总值(GDP)	亿元	61	130	16.5	300	18
2	人均生产总值	元	14120	31915		60000	
3	总人口	万人	43.2	42.3		45.5	0.36
4	民营经济占(GDP)的比重	%	14.6	61.3		80	
5	固定资产投资总额	亿元	1.18	当年9.3 五年31	51.5	当年20 五年80	17
6	利用外资	万美元		1200		2300	16
7	出口总额	万美元		452		830	13
8	财政收入	亿元	0.615	2.39	31.3	5	16
9	社会消费品零售总额	亿元	5.056	43.7	53.5	90	16
	科技教育						
10	科技进步对经济增长的贡献率	%	40	47		52	
11	小学入学率	%	100	100		100	
12	小学升学率	%	100	100		100	

涧西区国民经济和社会发展第十一个五年规划主要指标(二)

序号	指标名称	单位	2000 年	“十五”完成		“十一五”规划	
				2005 年	年均增长(%)	2010 年	年均增长(%)
13	教师高学历率	%			98		
	可持续发展						
14	人口自然增长率	‰	3.7	4.5		5.5	
15	城区绿化覆盖率	%	38	40		45	
16	城市区人均公共绿地面积	平方米	6	9.3		14	
17	城市污水集中处理率	%			80		
18	城市垃圾无害化处理率	%			100		
	人民生活和社会发展						
19	城市居民人均可支配收入	元	5200	9647	13.2	15500	10
20	农民人均现金收入	元	2927	4916	11	6900	7
21	城镇登记失业率	%		3.8		4.5	
22	初级卫生保健合格率	%	100	100		100	
23	社区服务设施覆盖率	%	100	100		100	
24	社区医疗服务覆盖率	%	100	100		100	