

洛阳市涧西区人民政府文件

洛涧政〔2011〕21号

涧西区人民政府 关于印发涧西区国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要的通知

工农乡人民政府、各办事处，区人民政府各部门，洛阳市先进制造业集聚区管委会，各有关单位：

《涧西区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》已于2011年2月17日经洛阳市涧西区第十三届人民代表大会第五次会议审议批准，现印发给你们，请认真组织实施。

二〇一一年六月三十日

涧西区国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要

序 言

2011—2015 年是我区国民经济和社会发展第十二个五年规划时期。为阐明全区发展的战略意图，引导市场主体行为，明确政府工作重点，编制《涧西区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》。本纲要是今后五年我区经济社会发展的宏伟蓝图和全区人民共同的行动纲领，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据。

第一章 规划背景

第一节 “十一五”时期发展成就

“十一五”时期是我区改革发展进程中极不平凡的五年。五年来，区委、区政府团结带领全区人民，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，按照“工业和商贸服务业两轮并驱、经济发展和社会事业协调并进”的发展思路，大力实施“项目引资双带动”战略，强力推进九大重点工

程、联系厂院等一系列工作新机制，抢抓机遇，开拓进取，全区经济社会取得了又好又快发展。

综合经济实力快速提升。“十一五”末，全区实现生产总值 50.9 亿元，是“十五”末的 2.3 倍，年均增长 17.9%；财政收入 9.04 亿元，是“十五”末的 3.8 倍，年均增长 30.5%；全社会固定资产投资 81.8 亿元，是“十五”末的 8.8 倍，年均增长 54.5%；社会消费品零售总额 105.8 亿元，是“十五”末的 2.4 倍，年均增长 19.3%。综合经济实力居全省 50 城区第 5 位，全市城区第 1 位。（见附表一）

项目建设取得重大进展。“十一五”时期，全区累计实施投资千万元以上项目 377 个，完成投资额 221 亿元，其中，实施千万元以上工业项目 98 个，完成投资 100 亿元；商贸服务业项目 198 个，完成投资 54 亿元；房地产项目 81 个，完成投资 67 亿元；累计投资 2.3 亿元，改（扩）建市（区）属道路总里程达 80 公里，完成村村通道路 38 公里，一大批交通基础设施项目如期竣工；累计投资 1930 万元，工农乡卫生院、长安路、郑州路社区卫生服务中心等一大批社会事业项目相继建成。

对外开放不断深入。“十一五”末，引进省外到位资金 22.3 亿元，实际利用外资 3971 万美元，分别是“十五”末的 4.8 倍和 6.4 倍，年均分别增长 37.1%和 45%。沃尔玛、万达等国际、国内知名企业入驻我区。非公有制经济完成营业收入 328 亿元，实现增加值 84 亿元，上缴税金 11 亿元，分别是“十五”末的 4.2 倍、

3.2倍和1.7倍。

城市功能更加完善。旧城、大厂生活区、城中村“三大改造”明显加快。城市现代化建设和管理水平不断提高，城市承载能力明显增强；区域中心城区地位不断提升，城市服务功能进一步增强。

民生质量大幅提高。“十一五”末，城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到17857元和8815元，是“十五”末1.9倍和1.8倍，年均分别增长13.1%和12.4%。区财政用于民生领域支出2.5亿元，占财政收入的8.3%，累计实现就业再就业20.9万人，退休人员工资及困难群众低保金及时足额发放。政府保障能力不断提高，社会稳定，人民安居乐业。

社会事业全面进步。认真落实“两免一补”政策，均衡教育稳步发展。五年来区财政用于教育的投入达到3.3亿元，是“十五”时期的5.4倍。科技对经济社会发展的支撑作用进一步增强。医疗卫生服务体系逐步完善，文化、体育事业蓬勃发展。先后获得“全国科技进步示范区、全国和谐社区建设示范区、全省科普工作先进集体、全省义务教育均衡示范区”等荣誉。

“十一五”时期的五年，是改革开放以来我区综合实力增长最快的五年，是城市面貌变化最大的五年，是群众得实惠最多的五年，是社会稳定和谐的五年。五年来，我们始终坚持解放思想、与时俱进，大胆探索，勇于实践，走出了一条符合涧西实际的科学发展道路。回顾“十一五”辉煌成就，我们主要得益于以下五

个方面。

——坚持发展为先，始终突出经济工作主旋律。五年来，我区能够有效应对国际金融危机的冲击，保持经济平稳较快增长，综合经济实力位列河南省城区第五位、全市城区第一位，根本原因就在于我们始终把发展放在首要位置，做到工作力量向发展集中，各项措施向发展倾斜；就在于我们紧紧抓住经济工作不放松，一切以经济发展为中心，一切以各项经济指标提升为标准。实践证明，发展是一级政府必须坚持的执政理念，任何时候都不能放松；经济工作是一级党委政府的中心任务，任何时候都必须做好。

——坚持实事求是，立足区情确定发展新思路。面对涧西比较优势难以发挥、工业经济“短板”严重、传统商贸业日益萎缩、现代服务业发展缓慢的严峻现实，我们立足区情实际、积极解放思想，坚持因地制宜、注重科学谋划，确定了“工业和商贸服务业两轮并驱、经济发展和社会事业协调并进”的发展思路，提出了三大工作理念，三大工作板块、一区两带三圈、九大重点工程和联系厂院制度等一系列新理念、新思路、新举措、新体制，实践证明都是符合涧西实际的正确思路和举措，推动区域经济实现了跨越发展。

——坚持以项目引资为重点，推动全区经济社会又好又快发展。五年来，我们始终把项目建设作为推动经济社会发展的根本方式，集中力量连年开展了以项目建设为主题的攻坚战役。有力地带动了区域经济的快速发展。实践证明，项目建设是推动经济

社会发展的有力抓手，必须步子更快、力度更大；招商引资是扩大经济总量的有效途径，必须多下功夫，下真功夫。

——坚持改革创新，不断为发展注入活力和动力。五年来，我们坚持解放思想，通过改革促创新、促发展。为突破传统工作分工模式，实行三大板块工作新格局；为突破厂地分割壁垒，建立联系厂院工作机制；为突破传统工作方式，谋划九大重点工程带动全区项目建设；为突破财税旧体制藩篱，对办事处实行模拟一级财政。实践告诉我们，必须不断改革创新，使上层建筑更加适应经济基础的发展变化，才能为经济社会发展提供强大的动力。

——坚持正确的工作导向和用人导向，凝聚全区上下干事创业的智慧和力量。五年来，我们大力营造干事创业的工作氛围和风清气正的用人氛围，大力倡导“热爱涧西、争创一流”精神，注重通过九大重点工程、项目建设、招商引资、联系厂院以及信访稳定等急、难、险、重工作平台，培养锻炼和发现使用干部，引导各级干部爱岗敬业、争先创优，为“十一五”各项事业建设提供了强大的组织保证。

第二节 “十二五”面临形势

“十二五”时期，涧西区将进入城市现代化的快速提升期、现代服务经济的快速发展期、城市建设的快速推进期。经济社会发展进入关键阶段，机遇与挑战并存，我们必须趋利避害，积极

应对，稳步前进。

从国际形势分析，后危机时代必将促使国际产业加速转移，我区有良好的区情优势和涉外资源优势，可以在更高层次和水平上参与国际和区域间的协作分工，扩大开放，提高综合竞争能力；从国内形势分析，今后一个时期，我国工业化和城镇化进程将明显加快；从全省形势分析，中原经济区建设已经上升为国家战略，河南以建设中原经济区、加快中原崛起和河南振兴为总体战略，努力把中原经济区建设成为全国“三化”协调发展示范区，全国重要的经济增长板块、全国综合交通枢纽和物流中心、华夏历史文明重要传承区，这些都为我区经济发展和城市建设提供了难得的机遇；从洛阳形势分析，“十二五”发展的基本定位是打造国际文化旅游名城，打造中原经济区“三化”协调发展示范市和重要经济增长板块，打造生态良好的宜居山水城市，打造特色明显的新型工业化城市，打造更加名副其实的河南省副中心城市，以及“一中心五组团四支撑”的发展布局，这些都为我区加快城市建设，发展工业、商贸服务业等创造了新契机；从区情优势分析，我区更具备了快发展、大发展、持续发展的良好条件。一是“十一五”期间，我区经济社会发展整体实力明显增强，业态布局逐渐明晰，现已转化为强劲的发展态势，为进一步加快发展打下坚实基础。二是我区的工业、科技、教育资源十分丰富，在设施、人才等方面独具优势，推动区域经济加快发展的潜力十分巨大。三是科学的发展理念、行之有效的发展体制机制业已形成，将成

为加快发展、科学发展的可靠保障。四是全区上下千群同心，“热爱涧西、争创一流”的热情空前高涨。这些都将成为我区经济社会发展的强劲动力。

在看到机遇的同时，我们也应清醒地看到，发展的不确定因素增多，仍然面临不少的困难和挑战。主要表现在：一是机制不活。辖区央企及省属、市属企事业单位众多，土地、产、学、研、人力等资源整合利用难；二是城市建设开发难。旧城、旧村错综复杂，改造成本越来越高，改造建设经验不足；三是产业层次低。工业大而不强，高新技术、高成长性、高附加值产业比重低，商贸服务业特色不明显，现代服务业发展相对滞后；四是民营经济规模小，全民创业的激情和活力还没有充分激发。转变发展方式、促进产业升级的任务还十分艰巨。

“十二五”时期，既是战略机遇期，也是矛盾凸显期，总体上机遇大于挑战。面对机遇和挑战，我们要切实增强机遇意识和忧患意识，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，推动经济社会持续快速发展。

第二章 指导思想与发展目标

第三节 指导思想

以党的十七大和十七届三、四、五中全会精神为指导，深入贯彻落实科学发展观，紧紧抓住国家加快中部地区崛起、河南实

施中原经济区总体战略的宝贵机遇，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以“福民强区”为中心任务，牢牢把握发展第一要务，坚持“工业和商贸服务业两轮并驱、经济发展和社会事业协调并进”的发展思路，突出“一抓三创”，着力调整结构，着力改革开放，着力改善民生，推动涧西经济社会科学快速协调发展。

第四节 发展目标

“十二五”期间涧西经济社会发展的总体发展目标是“福民强区”。具体内容是实现“两个领先、一个确保”。即：经济社会发展主要指标在全市、全省处于领先水平；城乡居民人均可支配收入和幸福指数在全市、全省处于领先水平。确保全区社会稳定和安全生产不出大的问题。继续保持涧西在全省城区领先，全市城区第一、县（市）区先进的位次。

“十二五”期间涧西经济社会发展的主要目标：

——综合实力进一步增强。在优化结构、提高效益、节能降耗、保护环境的基础上，到2015年，全区生产总值达到85亿元，年均增长11%；财政收入达到16亿元，年均增长12%；全社会固定资产投资达到160亿元，年均增长14%；社会消费品零售总额达到210亿元，年均增长15%。（见附表二）

——改革开放不断深入。国有集体企业改革进一步深化，现

代企业制度更加完善；其他重点领域改革取得新成效。经济外向度明显提高，到 2015 年，实际利用外资 5800 万美元，引进省外到位资金 47 亿元，年均分别增长 8% 和 16%；市场体系更加完善，发展环境进一步优化。

——城市管理精细提升。城市管理体制改革进一步深化，城市功能更加完善，文化特色更加突出，集聚能力更加明显。平安街道（或社区）达到 85%。资源节约型、环境友好型社会建设取得明显成效，生态环境明显改善。

——群众生活显著改善。城乡居民收入稳定增长，就业和社会保障水平进一步提高，医疗卫生等公共服务水平进一步提升，2015 年，城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到 26238 元和 11796 元，年均分别增长 8% 和 6% 以上，城镇登记失业率控制在 4.5% 以下。城乡居民幸福指数明显提升。

——社会事业全面进步。社会管理体制进一步健全，社会服务网络逐步完善，管理社会化、精细化、信息化水平进一步提升。覆盖城乡的社会保障体系日趋完善，劳动就业更加充分。教育、卫生、文化等社会事业全面发展，民主法制不断加强，文明程度明显提高，和谐涧西建设继续推进。

第五节 发展定位

“十二五”期间涧西经济社会的发展定位：综合分析涧西的辖

区资源和现实基础，以及目前所处的发展阶段、发展特征和发展前景，呼应“中原经济区”和全市“一中心五组团四支撑”建设格局，涧西区的发展定位在五个方面，即：

——先进制造业核心区。发挥涧西装备制造业企业众多的优势，推进辖区大企业工业结构调整、技术升级换代；加快先进制造业集聚区建设，大力发展高新技术、高成长性、高附加值产业，进一步做优做强工业，把涧西打造成中西部地区具有重要影响力的现代装备制造业基地。

——商贸服务业中心区。依托辖区商贸服务业优势，把提升三产服务业作为转变经济发展方式的重要突破口，重点开发建设中央商务区（CBD）、两大特色商贸带、三大核心商业圈、西出口物流园区以及各种特色街区，构筑“以一区两带三圈为主导、以综合性社区商业中心为基础、以特色商业为亮点、以现代服务业为支撑”的三产体系，把涧西建成立足洛阳、面向河南、服务中西部的现代商贸服务中心。

——科教文化示范区。依托科研院所众多、教育资源丰富的优势，搭建“产、学、研”结合的最佳平台，把涧西建设成为中西部地区重要的智力人才密集区、科研成果集聚区和基础教育领先区。发挥特有的创业文化、企业文化、军营文化、街道文化和群众文化优势，使城市人文含量和市民素质明显提高，打造具有涧西特色的文化品牌。

——宜业宜居首善区。发挥城市功能完善、基础设施良好、

12

城区环境优美的优势，提高城区管理水平；加强精神文明建设，推进生态文明建设，注重人与社会、人与自然的和谐发展，创造良好的创业居住环境，着力把涧西建设成全市、全省乃至中西部地区宜业宜居的首善之区。

——军民共建模范区。发挥辖区驻军众多的优势，深入开展双拥活动，加强军（警）民联防体系建设，形成军政、军民之间互相关心、互相爱护、互相支持、亲如一家的和谐融洽局面，继续保持“双拥模范城区”称号。

第三章 转变经济发展方式，建设现代产业体系

坚持把经济结构调整作为加快转变经济发展方式的主攻方向。提升制造业核心竞争力，发展战略性新兴产业，加快发展服务业，促进经济增长向依靠第二、第三产业协同带动转变。

第六节 发展先进制造业，提升工业经济水平

大力建设先进制造业集聚区，构建支持涧西经济发展新的增长板块；推动辖区大企业技术改造，促进企业产品结构优化升级；强化服务企业各项措施，提高经济运行的质量和效益，探索建立具有涧西特色的新型工业化道路。

加快先进制造业集聚区建设。通过“企业集中布局、产业集

群发展、资源集约利用、功能集合构建”，全面推进先进制造业集聚区建设。加强基础设施建设。加快推进尤东 220KV、小所 110KV 两个电力基站建设，为企业入驻提供电力保障，积极实施供暖管网向西入园铺设工程，完成给排水、供热、供气及通讯等基础设施建设，实现与区外设施互通对接；结合迁村并点，加快标准化厂房、商务办公、物流运输、公共服务平台等生产性配套设施建设。拓展工业发展空间。充分利用区划微调成果，抓紧新规划区基础设施建设，为项目入驻提供保障；加强入驻项目筛选，重点引进投资强度大、产业关联度高、市场前景广、经济效益好的项目；集约利用土地，每亩投资强度不低于 200 万元，切实发挥土地资源的最大效益；建立劣势企业退出机制，通过兼并、参股、租赁等形式为优势企业开辟经营场所。明确集聚区产业发展重点。加强对入驻先进制造业集聚区的项目筛选，重点发展高新技术、高成长性、高附加值的产业。2015 年集聚区内规模以上企业达到 80 家，实现营业收入 400 亿元，经济总量进入河南省 180 个产业集聚区前 10 名，成为支撑涧西经济发展新的产业板块。

推进辖区大企业技术升级换代。跟踪、服务、推进新重机工程、新洛拖工程、新洛铜工程、新河柴工程，推进工业结构调整，进一步提升装备制造业核心竞争力。积极搭建信息、人才、设备、规划、物流等公共交流平台，推动大企业科研院所工程技术中心、重点实验室、精密特殊仪器、技术与人才等方面的交流和沟通，逐步实现信息资源共享，加快信息化建设，带动工业化建设。为

企业搭建产学研合作平台，促进以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系建设；在巩固传统制造业的基础上，鼓励大企业积极拓展高科技、高附加值产品，加快企业结构优化升级，全面增强自主创新能力；充分发挥大厂科研院所在机械装备制造、“五车”零部件、轴承等产业领域的优势，有选择地发展高新技术产业，引导生产要素向优势产业集聚，进一步打造具有市场竞争力的优势企业和优势产业集群。

强化服务企业措施。加强经济运行的预警监测，统筹做好煤、电、油、气、运、资金等生产要素衔接，全面提高工业经济运行的质量和效益；实施落后产能淘汰工作，推进企业节能减排；根据国家产业政策切实为企业做好项目备案工作。建立完善“银企合作”长效工作机制，为项目建设及企业经营提供融资支持；鼓励金融机构和社会资本，建立企业信用担保公司和小额贷款公司，为企业提供金融服务；积极引进国内外产业基金、投资公司等战略投资者，提高促进集聚区发展的金融服务能力，鼓励企业开展多种形式的产权交易，提高企业资本市场融资能力。

第七节 大力发展第三产业，促进服务业全面发展

把提升三产服务业作为转变经济发展方式的重要突破口，突出重点商圈、重点产业和重点项目三大载体，强力实施中央商务区（CBD）、两大特色商贸带、三大核心商业圈，现代服务业集聚

区和服务业特色街区的开发建设，通过点、线、面相互结合的发展模式，构筑“以一区两带三圈为主导、以综合性社区商业中心为基础、以特色商业为亮点、以现代服务业为支撑”的业态丰富、功能完善、优势凸显、辐射全市及豫西地区的现代服务业产业体系。

全力打造中央商务区（CBD），建设城市发展最具活力板块。

中央商务区（CBD）以牡丹广场、华阳广场为核心，主要突出四大功能区建设。以万达广场、世纪华阳为代表，结合世纪华阳商务楼宇的开发，重点建设高档购物中心、星级酒店、商务楼宇等，配套餐饮、娱乐、休闲等业态，形成商务商业核心区。以华阳广场国际大饭店、牡丹城、友谊宾馆为代表，加快提升周边宾馆酒店服务水平，大力发展旅游住宿、会展、高档商务会所等，形成酒店会展功能区。以牡丹广场为中心，利用周边行政、科研、医疗等服务资源汇集优势，结合华侨新村、有色院家属区、四院家属区改造，重点发展科技研发、信息咨询、创意设计、人力资源、中介服务等行业，形成现代服务功能区。结合延安路周边商务楼宇集聚的优势，突出发展金融服务、证券担保、商业代办等现代服务业，形成总部经济功能区。通过四大功能区建设，逐步建成环境优美、功能齐全、设施完善、彰显现代服务业特色的洛阳市中央商务区（CBD）。

着力提升现有商贸带、商圈的档次和规模，扩充服务业总量。加快两大商贸带的开发建设力度，打造纵横交错的服务业网络体

系。大力发展南昌路商贸带，重点建设摩天中城、名门广场、建业壹号城邦等大型现代商贸服务业项目，与万达广场相互呼应，形成全市现代商业中心带。繁荣发展景华路商贸带，重点打造专业店、精品店、特色店，连贯上海市场和广州市场两大商圈，吸引消费群体，建成集购物、餐饮、文化、娱乐、休闲于一体，功能完善、品牌聚集的复合型商业带。重点发展三大核心商圈。强力推进上海市场商圈建设，结合青岛路打通工程，加快小李村地块、青岛路三街坊地块和上百大楼的改造，整合现有商业资源，增加商业设施，引进知名品牌大型商业企业，完善服务功能，建设大型现代商圈。全面完善广州市场商圈服务功能，为中央商务区提供各类配套服务。结合广发大厦等项目的实施，积极引进国内外名牌商业企业，改造提升传统服务业，建设区域性服务业中心。突出发展七里河商圈三大特色产业，结合铜锣湾广场、轴研汇金广场、七里河村改造开发等项目，大力发展 IT 产品、医药及器械、摩托车电动车专业市场，形成区域商业中心。

加快特色街区建设，彰显区域特色经济。着力打造四条特色街区。珠江路特色餐饮街，以现有珠江路商业街知名餐饮及特色小吃为基础，结合沿线地块开发和兴隆寨、七里河村改造，充分发挥万达广场、南昌路商贸带辐射带动作用，打造服务完善、环境优美的特色餐饮街区。涧河沿线休闲特色街，以“引黄入涧”工程为契机，结合涧河沿线旧村改造，合理设置休闲、娱乐、旅游、餐饮服务等业态，建成集休闲、娱乐、观光于一体的涧河沿

线休闲特色街。建设路工业品展示销售特色街，借助我市第四期城市总体规划将一拖入口区、洛阳铜加工厂入口区列为近现代工业遗产及有价值历史建筑的机遇，结合建设路沿线综合开发，积极进行资源整合，打造洛阳市各类机械、配件产品展示、销售服务特色街区。衡山路物流运输及服务外包特色街，发挥衡山路区位优势，以沿线商住楼为载体，以一拖物流二期、中信科技大楼为龙头，加强资源整合，打造衡山路物流运输及服务外包特色街。

建设服务业集聚区，促进产业集聚发展。重点发展五个服务业集聚区。IT产业集聚区，依托铜锣湾广场项目，结合七里河村地块开发，新建商务办公及大型底商的建筑群体，引进国内外知名IT产品经销商、代理商，扩大总部经济比重，打造IT产品一级市场，形成全市IT产品批发、零售、服务中心。医药产业集聚区，结合七里河医药大楼改造和黄河路沿线开发，大力引进和培育生化药品、医药保健品批发商和代理商，形成吸纳国内外医药保健品并辐射豫西的医药保健品交易区。摩托车、电动车产业集聚区，以大阳摩托车销售为龙头，整合摩托车、电动车现有市场，结合周城大厦、七里河村改造，建成集形象展示、批发零售、售后服务为一体的精品摩托车、电动车城。西出口现代物流集聚区，依托城市西出口便捷的交通枢纽区位优势，借助先进制造业集聚区配套产业的建设及周边旧村改造，大力发展现代物流及其配套产业。重点建设大一物流园、大张物流园，工业品专业市场，重型汽车销售等项目，逐步建设成为辐射整个豫西和晋西南、陕东

南地区的大型现代综合物流集散中心。西苑路现代服务业集聚区，以西苑路沿线科研院所为依托，结合沿线旧城及城中村地块开发，大力发展科技研发、工业设计、网络信息等科技创意产业及大学生创业基地，为辖区企业提供先进的技术服务，打造集研发与生活服务功能于一体的现代服务业集聚区。

着力西部经济建设，形成与“一区两带三圈”东西呼应的服务业发展态势。抢抓西部中信重工、河柴重工、中钢耐火等大企业实施民生工程的机遇，以西蒂克青年广场项目、中信、河柴、洛耐生活区改造项目、谷东、谷西村旧村改造项目为带动，重点发展房地产业、商务服务以及商贸服务业，构建西部区域性商业中心。

到“十二五”末，服务业增长速度高于经济增长速度，全区服务业增加值达到45亿元，占生产总值比重达到50%以上，服务业实现全面发展。

第八节 加快城市建设步伐，增强经济发展承载能力

以城市建设引领经济社会发展，加快城市改造步伐，不断拓展发展空间，提升城市发展的“软实力”。

加大旧城和大厂生活区改造力度。坚持高起点定位，高标准规划，高质量招商，高效率建设。通过旧城和大厂生活区改造，实现土地空间拓展、市容市貌改善、城市品位提升、城区经济集

约快速发展。以牡丹广场周边、南昌路、延安路、景华路沿线为重点，辐射周边地块，通过地块开发带动商贸服务业，促进“一区两带三圈”建设。“十二五”期间，重点实施摩天中城、铜锣湾、建业壹号城邦等72个项目建设。完成投资207亿元对3550亩土地实施开发改造，形成683万平方米建筑规模。

加快推进城中村和城郊村改造。把城中村和城郊村改造作为乡村“二次创业”的紧迫工程，实现产城融合，推进城乡一体化进程。积极引导村民支持和配合开发改造，缩小城乡差别，实现居住环境提升，经济发展提速。重点推进兴隆寨、浅井头等10个城中村改造；探索开展王湾、尤东、尤西、西马沟4个城郊村撤村并点，为先进制造业集聚区发展开辟空间。“十二五”期间，完成投资126亿元对7330亩土地实施开发改造，形成1390万平方米建筑规模。

促进房地产业持续健康发展。结合城市改造，规划建设一批布局合理、环境优美、设施齐全、管理完善，具有一定超前性和示范性，能够体现涧西特色的商居组团，吸引集聚性、拉动性强的管理型、智能化高科技企业及现代服务业企业入驻，发展楼宇经济、总部经济和城市综合体经济。强化政府规划引导作用，将房地产业纳入区域经济大发展格局，引导商业性地产开发。加强保障性经济适用房建设，不断改善低收入及困难群体居住环境。统筹规划建设与房地产开发相配套的教育、卫生、文化、健身等公益性基础设施和社区服务网点，创造优美舒适的人居环境。

第九节 推进体制机制创新，促进民营经济发展

以全民创业为带动，以优化环境为保障，加快民营企业的结构调整、总量扩张和产业升级，全力推进民营经济提升。

营造产业集聚发展环境，形成民营经济区域竞争优势。一是构建功能完善的公共服务平台，以政府引导、市场推动的方式，加大对产业集聚发展公共要素的投入，重点支持技术研发、咨询培训、信息服务、融资担保等公共服务平台建设。二是优化产业结构，延伸产业链条，从目前以附加值最低的加工、组装环节为主向上游的研发设计和下游的营销品牌两个高附加值的环节延伸。三是提高产业集聚的层次，高层次承接产业转移。四是加快建设二至三个产业示范区，打造规模经济效应。五是引导民营企业向产业集聚区集中，注重专业化分工协作，形成具有竞争力的产业链条，实现产业集群与民营经济联动发展。

实施名牌带动、质量支撑战略，促进企业规范化发展。加大名牌培育力度，鼓励和扶持民营企业争创省、国家和世界名牌，努力培育一批扎根本土、拥有自主知识产权和知名品牌的民营企业。发挥名牌的带动作用，推进产业内以及产业之间的重组，促进社会资源向优势产品、优势产业和重点领域配置，促进产业结构优化升级。扶持名牌产品企业做大做强，建立区域品牌和行业品牌形象，提高区域竞争力。把品牌与高质量产品相结合，提升产品信誉，为名牌发展创造良好的质量基础。鼓励企业引入现代

企业管理制度，使企业从产品研发，到产品生产、销售、质量管理、信息化管理、人力资源管理、物资管理、资金管理等逐步走向规范化。

加快技术创新步伐。充分发挥企业在技术创新中的核心作用，鼓励开展技术创新，建立技术研究开发中心和产业化试验基地。建立完善企业自主创新机制，增加政府投入，构建以企业为主体，科研机构 and 高等院校广泛参与，利益共享、风险共担的产学研合作研发联盟，促进企业自主创新。到“十二五”末，全区研究与发展经费达到财政支出的 1.8%，科技进步对经济增长的贡献率达到 55%。

优化经济发展环境。转变政府职能，拓宽服务领域，提高办事效率，增强服务经济发展的积极性和主动性。完善领导联系辖区企业、首席服务官等制度，帮助企业解决实际困难，努力营造高效的政务环境。开展市场经济秩序的整顿规范，企业文明执法以及周边环境专项治理等工作，建立健全优化经济发展环境长效机制，有效遏制涉企“四乱”行为，充分发挥电子政务监察作用，切实减轻企业负担，努力为企业营造良好的经营和发展环境。

第十节 突出“项目引资双带动”，实现经济新发展

始终把项目建设作为促进经济社会发展的有力抓手，强力推进项目建设，全力抓好招商引资，带动经济社会又好又快发展。

22

强力抓好项目建设。加大项目谋划力度，结合城区改造，突出“招大引强”，努力引进附加值高、产业关联度大、带动作用强、有利于形成产业集聚的投资项目。抓好项目服务，及时协调解决项目推进过程中遇到的各种问题和困难，加快项目实施进度，确保项目早开工、早竣工、早达产。深化项目建设区、乡（办事处）两级责任制，完善奖惩机制，形成项目建设“谋划一批、开工一批、竣工一批、投产一批、储备一批”的项目建设格局。加强“两区一园”项目建设。在发挥传统装备制造业优势的同时，积极承接新重机工程、新洛拖工程、新洛铜工程、新河柴工程，进一步提升装备制造业核心竞争力，建设好先进制造业集聚区；充分发挥牡丹广场、华阳广场的辐射带动作用，把周边地区打造成集酒店、餐饮、金融、商务楼宇于一体的现代服务业中心区；充分发挥西出口交通地域优势，大力发展运输、仓储、加工配送和物流信息产业，形成以生产生活物流为主的物流经济园。

强力抓好招商引资。加强招商机构和招商队伍建设，抓好招商引资的基础性工作。充实完善项目库，围绕重点产业及旧城改造积极谋划大项目，重点抓好支柱产业、大项目招商的前期工作，搭建招商引资平台。创新招商方式，有效运用园区招商、产业链招商等多种招商方式，突出“招大引强”，引进世界500强、国内500强和国际国内行业龙头企业入驻，建立地区总部，努力提高招商成效。积极承接产业转移，重点引进附加值高、产业关联度大、带动作用强、有利于形成产业集聚的投资项目。强化招商责

任制，落实招商引资激励措施，充分调动社会各界招商引资积极性。抓好项目洽谈、协调推进工作，实现招商引资“签约率高、项目实施率高、资金到位率高”。完善涉外经济服务体系，优化外商投资经营环境，努力营造亲商、安商、扶商、富商的优良环境。

“十二五”末，全区实际利用外资达到 5800 万美元，引进省外到位资金 47 亿元。

第十一节 深入开展厂院联系，综合挖掘利用资源

加强厂院联系，挖掘利用资源，强化服务意识，创新工作方式，实现联系厂院工作新提升。

加大企业院所扶持力度。积极搭建信息交流公共服务平台，推动企业院所工程技术中心、重点实验室在仪器、技术与人才实现对外服务，逐步达到信息资源共享。帮助企业争取政府扶持技术研发专项资金，支持企业开展自主创新活动。实施知识产权保护战略，对申请专利并获得授权的企业和个人给予一定的奖励。帮助企业寻找产学研合作伙伴，促进以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系建设。

拓展联系厂院工作内容。发挥厂地双方在资源和信息方面的优势，实现厂地联合招商。完善厂院问题收集、批转、会商、解决、反馈等联合协调工作机制，帮助企业院所解决在项目建设中存在的土地、规划等相关问题。加强社会化服务，逐步接管企业

办学校、医院、党建等公益性社会化事业。

营造良好的发展环境。加强城市基础设施建设，完善厂院周边配套设 施，为职工生活提供便利。加强企业院所社区建设及物业管理，为厂院职工提供良好的生活环境。加强企业院所周边环境综合整治，为企业院所发展营造和谐环境。

第四章 以人为本，改善民生，加强社会建设

以人为本，改善民生，促进社会协调发展，构建适应时代发展要求的社会事业体系。

第十二节 加强社区建设，筑牢社会和谐基础

以服务群众为基础，以维护稳定为重点，以文化活动为载体，加强社区管理，拓展社区服务，建设文明和谐、共同进步的社区。

优化社区配置。以服务居民、提升居民生活质量为出发点，适时调整社区设置和管理范围，推动社区建设得到新发展。加强社区基础设施建设，新建一批全市领先、全省一流的精品社区，打造一批上水平、上档次的示范服务社区。积极推进城乡一体化进程，“十二五”期间，基本完成城中村“村改居”改造，并及时纳入社区管理体系。贯彻落实《城市居民委员会组织法》，提高各街道、乡镇社会管理和公共服务的职能，推进社区各方面建设。

完善社区管理。加强以社区党组织为核心的社区组织管理体系，探索社区专职工作者模式，建立适应社区发展的工作队伍，形成指挥有力、协调顺畅的社区工作机制。加强居民委员会与业主委员会、物业管理公司、驻社区单位的联系，畅通各方利益诉求渠道，提高社区管理服务水平。力争用 5 年的时间，把 85% 以上的城乡社区建设成为管理有序、服务完善、文明祥和的社会生活共同体。

发展社区服务。构建社区服务平台，完善社区养老、便民、卫生、就业、社会保障、法律援助等服务体系。整合社区资源，培育社区服务型企业，规范社区服务行为，构建便捷规范、公益性与经营性相结合的社区服务体系。“十二五”期间，社区服务设施覆盖率保持 100%。

第十三节 优先发展教育，推动教育事业科学发展

深入贯彻《国家中长期教育改革和发展规划纲要》，按照优先发展、育人为本、改革创新、促进公平、提高质量的原则，深化教育教学改革，推进教育事业科学发展。

加强师资队伍建设。注重岗位培训，开展不少于 720 学时的第四周期岗位培训，使教师整体素质有明显提高，满足基础教育需要。实施名师工程，加强名师动态管理，实现“研修一人、影响一校、带动一片、辐射一区”。加强骨干教师培训，形成全区骨

26
于教师队伍有序接替。重视提高学历层次培训和教育技术能力普及培训，“十二五”末，区籍教师高学历率达到96%以上，50周岁以下教师全部获得全国中小学教育技术能力初级合格证，实现师资队伍的专业化建设，保持全市义务教育先进地位。

推进教育均衡发展。加大教育投入，改善和提高偏远薄弱学校办学条件。探索建立教育均衡发展的长效机制，鼓励优秀大学毕业生教师到偏远学校任教，教师的绩效工资、福利待遇向偏远薄弱学校倾斜，稳定学校的教师队伍。实施教育帮扶战略，开展名师、名校与薄弱学校结对帮扶，定期代课交流培训，提高薄弱学校教育质量，促进教育均衡发展。

大力实施教育现代化。贯彻教育部《中小学信息技术课程指导意见（试行）》，加大教育投入，力争“十二五”末，区管小学每15名学生配备学习电脑一台。建成教育资源库，利用现代教育技术辅助教育，完成“涧西教育网”建设，并宽带接入因特网，面向社会开放，具备远程教育功能，真正实现教育管理信息化、办公自动化和教育教学现代化。

积极发展学前教育。建立政府主导、社会参与、公办民办并举的办园体制。加强学前教育管理，规范各类办园行为。严格执行幼儿教师资格标准，加强业务培训，提高幼儿教师队伍整体素质。

“十二五”期间，全区适龄儿童入学率、小学生升学率要保持100%；到2015年，教育经费投入要达到地区生产总值4%，小

学生均公用经费达到 360 元/年。

第十四节 发展医疗卫生事业，满足群众基本医疗卫生需求

进一步完善基层医疗卫生服务体系；基本普及城乡公共卫生服务；明显提高突发公共卫生事件应急处置能力；切实减轻城乡居民医疗费用负担。

加强公共卫生体系建设。加大卫生基础设施建设投入，完善区级卫生监督中心、社区卫生服务中心和村级标准卫生室建设。强化政府公共卫生服务职能，健全卫生监督、疾病预防控制、应急处置能力、医疗救治等公共卫生体系建设。扩大城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗保险覆盖面。加强公共卫生监督和执法，健全突发公共卫生事件应急处置机制，提高应对突发事件能力。加强疾病预防控制，完善重大疫情预警预报机制，提高公共卫生综合保障能力。“十二五”末，城区卫生监督覆盖面达到 100%，农村卫生监督覆盖面达到 90%；公共场所卫生监督量化率及公示率达到并保持在 95%以上。

提高公共卫生服务水平。加大财政投入力度，初步建立较为完善的社区卫生服务体系、疾病预防控制体系、卫生执法监督体系和农村卫生服务体系；实施农村新型合作医疗制度和医疗救助制度，为群众提供优质方便、价格合理的基本医疗服务，满足不同层次的医疗卫生需求。推进城乡卫生资源均衡配置，使基本医

疗保障制度全面覆盖城乡居民。“十二五”末，新型农村合作医疗参保（合）率保持 98% 以上，城乡医疗救助实现全覆盖。

推进医疗卫生事业改革发展。按照“保基本、强基层、建机制”的要求，深化医药卫生体制改革，把基本医疗卫生制度作为公共产品向全民提供，优先满足群众基本医疗卫生需求。建立基本药物制度，保障基础药品供应。加强城乡医疗卫生服务体系建设，注重医学人才特别是全科医生培养，新增医疗卫生资源重点向农村和城市社区倾斜。鼓励社会资本以多种形式举办医疗机构，促进有序竞争。加强监管，提高服务质量和效率，满足群众多样化医疗卫生需求。

“十二五”期间，社区（村）医疗服务设施覆盖率保持 100%；到 2015 年，全区人均公共卫生服务经费达到 30 元/人年。

第十五节 以人为本，健全覆盖城乡居民的社会保障体系

以人为本，关注民生，福民优先，逐步建立起与我区经济发展水平相适应、与居民日益增长的物质文化需求相衔接的人力资源和社会保障福民工程体系。

扎实推进全民创业。鼓励支持各类经营型人才、管理型人才、科技型人才与市场结合，创办领办企业、经济实体和社会中介组织，形成全社会创业氛围。完善落实鼓励创业的扶持政策，在小额贷款担保、财政贴息等方面给予更多的资助。整合各类服务资

源，组织开展就业培训，提高就业技能。结合网络服务体系，打造创业信息平台，为创业者提供政策、行业等信息服务。

全力促进充分就业。坚持劳动者自主就业、市场调节就业和政府促进就业方针，实施积极就业政策。发挥人力资源市场推荐就业的主渠道作用，多渠道开发就业岗位，创造多种形式就业。发展社会化就业服务体系，逐步建立起覆盖全区、连接社区的综合性就业信息服务网络。大力扶持失地农民和特困家庭等弱势群体就业，努力解决以大中专毕业生为主体的新生劳动力就业难题。加强劳动监察，保障劳动者合法权益。“十二五”期间，全区城镇登记失业率控制在4.5%以下。

健全社会保障机制。加强扩面征缴，提高养老保险覆盖率，扩大医疗、失业、工伤、生育保险覆盖范围，确保离退休人员养老金和困难人员低保金的按时足额发放。多渠道筹措医疗基金，妥善解决困难群体医疗保障费用，将困难企业职工、关闭破产企业退休人员、城镇居民中的困难家庭纳入医疗保障体系。积极应对老龄化发展态势，鼓励兴建老年公寓，加快构建居家养老为基础、社区为依托、福利机构为补充的社会化养老服务保障体系。

第十六节 发展文化和体育旅游事业，满足群众精神需求

坚持社会主义先进文化前进方向，建设和谐文化，发展文化事业和文化产业，满足人民群众不断增长的精神文化需求。

30

加强精神文明建设。加强社会主义核心价值体系建设，倡导爱国守法、敬业诚信，构建传承中华传统美德、符合社会主义精神文明要求、适应社会主义市场经济的道德和行为规范。深入推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，不断拓展群众性精神文明创建活动。弘扬科学精神，加强人文关怀，注重心理疏导，培育奋发进取、理性平和、开放包容的社会心态。构筑修身律己、尊老爱幼、勤勉做事、平实做人的社会氛围。建立高效的文化市场管理体系，净化文化市场环境，维护文化市场秩序，营造良好文化氛围。综合运用教育、法律、行政、舆论手段，引导人们知荣辱、讲正气、尽义务，形成扶正祛邪、惩恶扬善的社会风气，使精神文明建设深深扎根于群众之中。深入推进文明社区（村）、文明行业、文明单位建设活动，“十二五”期间，争创全国文明单位2个，省级文明单位18个，市级文明单位35个。

建设公共文体基础设施。高标准建成“两馆”（文化馆、图书馆），实现全区文化信息资源共享工程全覆盖。升级改造社区（村）文体健身活动广场，构建公共文体基础设施体系。广泛开展公共文体活动，活跃社区（村）文化、广场文化、校园文化和企业文化，开展重大纪念、庆典、节庆等文艺活动，打造“政府领导、社会依托、群众广泛参与”的格局。大力实施文化精品工程，培育、壮大专业艺术队伍和民间艺术队伍，创作一批具有民族风格和润西多元化文化特色的艺术精品。大力开展全民健身活动，开展经常性群众体育活动，不断增强全民体质。鼓励社会力

量兴建体育场馆，做到公益活动与市场营利相结合。建立文化遗产保护体系，培育发展工业旅游。对建设路具有代表性的洛铜、洛轴、一拖等大型工业企业高质量规划包装，建立品牌效应，推向旅游市场，展示涧西风采。

“十二五”末，建立起“公共文化设施、公共文体服务、文化市场管理、文化旅游产业、文化遗产保护”等五大体系，文化体育旅游事业发展主要指标居于全市先进行列，文化旅游产业增加值占全区 GDP 的比重达到 6% 以上。

第十七节 提升城市管理，打造宜业宜居城区

按照城市精细化管理的要求，逐步建立和完善城市精细化管理制度，进一步提升城市品位，建设宜业宜居城区。

大力实施绿化工程。坚持道路绿化和绿地广场、雕塑、园林小区相结合，注重发展楼顶绿化、垂直绿化。加强规划指导，在改造项目区域控规中规划好公共绿化用地，同时做好道路绿化，空地建绿、拆墙透绿、见缝插绿。在适宜节点建设精品雕塑，营造一街一景、一路一貌、因路造景、因景配绿的独特景观，使涧西区人居环境得到进一步改善。“十二五”末，新增绿地广场 5 个，新增花园式小区和庭院化单位 15 个，花园式小区和庭院化单位比率达到 55% 以上，城区绿地面积达到 660 万平方米，建成小区绿化面积达到 40% 以上，人均公共绿地面积达到 15.5 平方米。

32

加强市政基础设施建设。强化规划先导作用，扎实推进道路建设及市政基础设施配套建设。配合市政实施青岛南路、郑州路等10条市属道路建设，分批实施秦岭防洪渠两侧道路、王湾村道路等区属道路及背街小巷建设工程。在道路改造过程中，完善雨水、污水管网、水电气暖等配套设施。加强排水不畅路段及积水节点的排水设施改造，对辖区内的桥梁、渠道等市政基础设施进行定期维护和疏通工作，确保完好率在95%以上。

提升河渠沿线景观。以“引黄入润”工程为契机，配合实施润河整治工程，将润河沿线建设成集景观、居住、休闲为一体的城市生态宜居绿廊，洛河沿线建设成滨水生态观光商业带。做好秦岭防洪渠、大明渠截污、清淤治理工程，增设绿化带，提升周边环境。

提高城区管理水平。结合城中村和危旧房改造，开展城乡结合部环境综合整治。加大对乱摆摊点、占道经营、街头小广告等环境问题的治理，着力解决环境脏、乱、差问题。建立市场化、专业化的市政、绿化基础设施养护管理新模式，形成快速反应机制，高质量、高效率解决临时突发问题。加大环卫设施投入，建立环卫工作长效监督管理机制，全面提升环境卫生整体质量。加强城市综合管理执法，巩固创建成果，促进城市管理水平再上新台阶。

第十八节 加强党的领导，为规划实施提供根本保障

坚持党的核心领导。党的领导是实现“十二五”时期经济社

会发展目标的根本保证。加强党的执政能力建设和先进性建设，不断提高党领导经济社会发展能力和水平。加强思想政治建设，用科学发展观理论武装思想。强化干部培训，完善学习制度，促使广大党员干部特别是领导干部不断提高理论素养和解决实际问题能力。加强党风廉政建设，落实党风廉政建设责任制，从严管理干部，使广大党员干部特别是领导干部真正做到为民、务实、清廉。

加强基层党组织和干部队伍建设。深化社区党建“三有四化”活动和农村党建“三级联创”活动，不断提升基层组织建设水平；围绕“热爱涧西，争创一流”主题，扎实开展创先争优活动，营造“树一流作风、创一流业绩”的工作氛围；坚持正确的工作导向和用人导向，注重通过急、难、险、重等工作培养选拔干部；结合全市“6+1”考评体系，完善干部考核机制，激发调动各级干部的工作积极性，打造想干事、能干事、干成事的干部队伍。

第十九节 加强政治文明建设，推进民主法制进程

坚持人民代表大会制度，支持人大及其常委会依法行使职权，推进重大事项决策的科学化、民主法。支持和保障人大代表依法履行代表职能，保障人民知情权、参与权、表达权、监督权。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，拓宽民主党派和

无党派人士参政、议政渠道，完善民主党派和无党派人士的民主监督机制，确保党外人士履行民主监督的职责。

全面落实依法治国基本方略，推进依法行政，维护法制权威。加强普法教育和法治文化建设，构建人人学法守法的良好社会氛围。依法规范社会经济秩序及市场经济主体的行为，支持合法经营、守法经营，保护经营者合法权益，治理非法经营和不正当竞争，惩处经济犯罪。加强人民调解工作，扩大法律援助覆盖面，积极化解社会矛盾；实行法治惠民，维护群众利益，营造民主、公正、和谐的法治环境。积极推进法治政府建设，不断规范政府决策、管理和 service 行为，提高运用法律管理经济、处理社会事务的能力。加强企业民主法制建设，健全企业党组织领导下的民主管理工作机制，不断提高企业经营管理人员学法用法的自觉性和依法决策管理能力。深入开展创建“法治单位”活动，巩固“法治城区”成果。

第二十章 统筹兼顾，全面推进社会各项事业协调发展

按照“重在持续、重在提升、重在统筹、重在为民”的要求，统筹兼顾，全面推进社会各项事业协调发展。深化农村改革，调整农业结构，增加农民收入，实现产城融合，推进城乡一体化进程，加强农村小康社会建设。完善社会救助体系、防灾减灾体系、社会福利体系、社会事务管理体系建设，推进民政事业发展。坚

主 持“安全第一，预防为主，综合治理”的方针，建立安全生产长效机制，全面提高安全生产水平。做好统一战线工作，发挥工商联作用，促进非公有制经济人士和非公制经济健康发展。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，服务经济社会发展。深入开展双拥共建活动，形成军政、军民互相关心、互相支持和谐融洽局面，保持“双拥模范城区”称号。做好民族和宗教工作，加强民族团结进步。扎实推进土地、规划、财税、审计、统计、政府机关建设等工作，实现社会各项事业协调发展。

第五章 维护社会稳定，构筑和谐润西

坚持发展是第一要务，稳定是第一责任，努力提高生活品质，促进社会公平正义，构建和谐平安城区。

第二十一节 加强社会治安防控体系建设

大力实施技防工程，推进公安监控网络建设；优化巡防力量配置，促进群防群治治安防范体系建设；加强社会治安综合治理，构筑辖区单位共同参与的防控网络体系。深入开展“严打”整治斗争，保持对犯罪活动主动进攻、坚决打击的高压态势，提高综合打击效能；持续开展“命案必破”攻坚战和打击“两抢一盗”、“打黑除恶”、“打击吸毒贩毒”专项斗争，增强群众安全感。提

246

高政法机关的服务意识，努力创造公正高效权威的法治环境。健全信访工作长效机制，畅通信访诉求渠道，教育引导信访人员自觉维护信访秩序和社会秩序，构筑依法有序表达诉求、及时有效化解矛盾的社会环境；探索建立重大事项社会稳定风险评估机制，开展风险审查评估，为政府重大决策提供依据。

第二十二节 加强公共安全管理，构建突发公共事件应急体系

加强突发公共事件应急管理体制建设，完善联席会议制度、信息通报制度、工作协调制度，以及联合应急演练、联防联控机制；建立完善应急管理法制，推进应急管理工作制度化、规范化、法制化；重视突发事件信息发布和舆情引导，自觉维护国家安全、群众利益及社会和谐稳定；加快突发事件预防预警体系建设，夯实应急管理预防预警基础。制定应急物资储备保障制度，健全重要应急物资监测网络，完善应急物资的生产、储备、更新、管理、调拨、配送等体系，提升应急物资保障能力；加强应急交通设施、通信保障和移动应急通信建设，提升应急通讯保障能力。加快应急平台体系建设，实现资源共享和信息互联互通，提升应急指挥、会商、处置及资源调度等方面的反应速度和效率；加强应急总结评估，完善应急预案，全面提升应对突发事件能力。

第六章 全面推进经济、社会与资源、环境的可持续发展

第二十三节 转变发展方式，构建可持续发展国民经济体系

通过调整区域产业结构，加快经济转型，初步形成资源消耗低、环境污染少的可持续发展国民经济体系。推进工业结构调整，实施工业改组改造和结构优化升级；加快淘汰落后生产能力，用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业，有重点地改造一批骨干企业，建设一批高技术项目；大力发展服务业，提高服务业的比重和水平，减少经济发展对资源、能源的消耗。加强城乡产业规划，提高土地集约利用率。加强城乡交通、给排水、污水和垃圾处理等基础设施建设，健全公共服务和社会服务等功能，提高就业容量，建设有序、文明、祥和的新型社区，创造良好的人居环境。

第二十四节 全面做好人口工作，促进经济社会协调发展

坚持计划生育基本国策，促进人口长期均衡发展。不断完善生育政策，健全稳定低生育水平的利益导向机制，规范、落实计划生育技术服务基本项目免费制度和农村计划生育家庭奖励扶助制度。加强社区、乡镇计划生育服务机构建设，提高技术服务人员的业务素质，提升计划生育优质服务和出生缺陷干预的能力，

提高生殖健康水平，改善出生人口素质，保持出生人口性别比基本平衡。以人为本，加快人口发展的社会管理和公共服务体系建设，增进家庭发展能力。坚持男女平等，切实保障妇女合法权益，加强未成年人保护，发展妇女儿童事业。积极应对人口老龄化，注重发挥家庭和社区功能，优先发展社会养老服务，培育壮大老龄服务事业和产业。支持残疾人事业发展，健全残疾人服务体系。

“十二五”期间，全区人口自然增长率控制在 6.5‰ 以下。

第二十五节 大力发展循环经济，促进节约型社会建设

贯彻资源节约基本国策。以经济结构调整为支撑，提高资源利用效率为核心，加快推进节约型社会建设。大力倡导节约能源，实施重点耗能行业的结构调整，鼓励发展低消耗、低污染、高附加值的产业，淘汰技术落后、浪费能源、污染严重的工艺、产品和设备。积极推进技术进步，开发、推广和应用能源节约、替代和综合利用技术。开展高耗能企业综合治理，创建 10 个以上节能型示范企业。落实新建住宅和公共建筑节能设计。深入开展节约用水，推广节水产品、技术，使先进节水产品、技术和管理方法得到广泛应用。开展供水管网改造，降低管网漏失率。开展公共建筑、生活小区、住宅节水和中水回用设施建设，建成一批中水回用和雨水集蓄示范工程。强化工业节水，在钢铁、电力等高耗水行业实施节水技术改造，实现水资源梯级利用、循环利用。积

极实施循环经济。以资源的综合利用和循环利用为核心,实现资源可持续利用。按照“减量化、再利用、资源化”的原则,推动资源利用方式由“资源—产品—废弃物”的传统经济模式向“资源—产品—废弃物—再生资源”的循环经济模式转变,提高资源利用效率。加快循环经济技术开发,促进可再生资源回收利用。积极开展节约型社会建设宣传,倡导健康、文明和节俭的生活方式与消费方式。

第二十六节 推动节能减排, 加强环境保护

大力开展节能降耗。坚持“发展与节能同步、开发与节约并举”方针,以节能宣传为先导、目标管理为抓手、完善措施为保障,全面促进节能降耗工作开展。优化产业结构,持续提高高新技术产业和服务业等新型低碳产业比重。严格项目备案管理,从源头上控制高耗能、高排放、高污染行业过快增长;加快实施节能工程,重点抓好工业、建筑、交通三大重点领域节能减排工作。大力推广高效节能产品,继续实施“节能产品惠民工程”;加强用能管理,淘汰落后产能,使辖区重点耗能企业的能源利用效率大幅度提高。开展节能监测监察,查处违法违规行为。加大财政投入力度,建立与低碳经济社会发展相适应的政策支持体系和激励约束机制。全面促进环境保护。坚持预防为主、综合治理,从源头防治污染和保护环境。全面推行清洁生产,加强工业企业清

60

清洁生产审核，定期公布实施强制性清洁生产审核企业名单，接受社会公众的监督。加强大气污染源监管，实施清洁能源替代，有效控制烟尘污染，持续改善大气环境质量。实施固体废物综合利用，减少固体废物；开展企业废水治理和中水回用，使废水处理率、排放达标率大幅提高。完善环境保护和治理体制机制，严格执行环境影响评价制度，加强环保执法和监管。加大节能降耗和环境保护宣传力度，提高公众节能环保的意识和参与度，在全社会形成共建资源节约型和环境友好型社会的良好氛围。

“十二五”末，辖区单位 GDP 能耗累计同比下降 20%；城市污水集中处理率达到 95%；工业固体废物处置利用率达到 90%；化学需氧量排放降低率累计同比降低 10%；二氧化硫排放降低率累计同比降低 30%。

第七章 规划实施

第二十七节 实施机制

本规划提出的产业发展方向，是对市场主体的指导性意见，政府要通过制定和实施促进产业发展政策，引导资金、土地、重要资源等要素向优势区域、优势行业和优势企业聚集，支持区域支柱产业、高新技术产业和其他优势产业发展；在转变经济发展方式、调整优化经济结构、增强自主创新能力、实施产城融合发展等方面提出的重点任务，主要通过完善市场机制和利益导向机

制实现。政府要通过体制机制创新和政策完善，为市场主体营造良好的发展环境；在城市管理、社会保障、公共服务、科技教育等领域提出的任务，要通过加大公共服务领域的财政投入，确保各项目标任务落到实处；在维护市场经济秩序、保障人民合法权益、社会建设和管理等方面提出的要求，主要通过法律手段，并辅以经济手段加以落实。

第二十八节 组织实施

涧西区“十二五”规划体系，包括《涧西区国民经济和社会发展规划第十二个五年规划纲要》和重大项目规划、13个重点专项规划、13个乡、办事处（产业集聚区）规划及重点企业发展规划。

《纲要》为总体规划，是政府制定政策、安排经济及社会发展工作的重要依据。各级政府和部门在年度计划实施中要主动与《纲要》的目标任务相衔接，统筹协调长远目标与近期任务的关系，加强经济运行的预测预警，正确把握经济发展走势，统筹考虑社会发展需求，适时调整年度工作部署，促进经济和社会事业又好又快发展。

区有关部门要加强对规划实施情况的跟踪分析，重大问题及时向区委、区政府报告，并自觉接受人大常委会监督检查。在规划实施的中期阶段，区政府要组织开展中期评估，评估报告要提交区人大常委会审议，需要修订时，由区政府提出调整修订方案，报告区人大常委会批准。

附表 1

“十一五”国民经济和社会发展主要指标完成情况 (表一)

指标名称	计算单位	2005 年	“十一五”计划目标		“十一五”完成情况	
			2010 年	年均增长 (%)	2010 年	年均增长 (%)
综合指标						
生产总值 (GDP)	亿元	22.3	48	14	50.9	17.9
财政收入	亿元	2.39	5	16	9.04	30.5
全社会固定资产投资	亿元	9.3	20	17	81.8	54.5
社会消费品零售总额	亿元	43.8	90	16	105.8	19.3
引进省外到位资金	亿元	4.6			22.3	37.1
实际利用外资	万美元	620	2300		3971	45
教育科技						
小学入学率	%	100	100	—	100	—
小学升学率	%	100	100	—	100	—
教师高学历率	%	98	99	—	99	—
科技进步对经济增长的贡献率	%	47	52	—	52	—

“十一五”国民经济和社会发展主要指标完成情况(表二)

指标名称	计算单位	2005 年	“十一五”计划目标		“十一五”完成情况	
			2010 年	年均增长(%)	2010 年	年均增长(%)
人民生活和社会发展						
城市居民人均可支配收入	元	9647	15500	10	17857	13.1
农民人均纯收入	元	4916	6900	7	8815	12.4
城镇登记失业率	%	3.8	4.5	—		—
社区服务设施覆盖率	%	100	100	—	100	—
社区医疗服务覆盖率	%	100	100	—	100	—
可持续发展						
人口自然增长率	‰	4.1	5.5	—	5.3	—
城区绿化覆盖率	%	40	45	—	45	—
城区人均公共绿地面积	平方米	9.3	14	—	14	—
城市污水集中处理率	%	80	80	—	80	—

附表 2

“十二五”国民经济和社会发展主要指标（表一）

序号	指标名称	单位	2010 年	“十二五”规划	
				2015 年	年均增长(%)
	经济发展				
1	地区生产总值(GDP)	亿元	50.9	85	11
	其中:规模以上工业增加值	亿元	19.5	35	12
	服务业增加值	亿元	25	45	10
2	财政收入	亿元	9.04	16	12
3	全社会固定资产投资	亿元	81.8	160	14
4	社会消费品零售总额	亿元	105.8	210	15
5	引进省外到位资金	亿元	22.3	47	16
6	实际利用外资	万美元	3971	5800	8
	人民生活和社会事务				
7	城市居民人均可支配收入	元	17857	26238	8
8	农民人均纯收入	元	8815	11796	6
9	城镇登记失业率	%	4.5	“十二五”期间控制在4.5%以下	
10	社区服务设施覆盖率	%	100	100	—
11	人均公共卫生服务经费	元/人年		30	—
12	社区医疗服务覆盖率	%	100	100	—

68

“十二五”国民经济和社会发展主要指标（表二）

序号	指标名称	单位	2010 年	“十二五”规划	
				2015 年	年均增长 (%)
	教育、科技				
13	小学入学率	%	100	100	—
14	小学升学率	%	100	100	—
15	小学生均公用经费	元/生年		360	—
16	教育经费占生产总值	%		4	—
17	研究与发展经费占财政支出	%		1.8	—
18	科技进步对经济增长的贡献率	%	52	55	—
	可持续发展				
19	人口自然增长率	‰	7.5 以下	6.5 以下	—
20	人均公共绿地面积	平方米	14	15.5	
21	城市污水集中处理率	%	80	95	
22	工业固体废物处置利用率	%		90	
23	万元生产总值能耗降低率	%	4.4	“十二五”期间与“十一五”末相比累计降低 20%	
24	化学需氧量排放降低率	%	2.2	“十二五”期间与“十一五”末相比累计降低 10%	
25	二氧化硫排放降低率	%	5.5	“十二五”期间与“十一五”末相比累计降低 30%	
26	亿元生产总值生产事故死亡率	%		0.55 以下	

附表 3

“十二五”规划期间重点建设项目表

项目名称	建设年限	总投资 (万元)	建设内容
中鸿公司墙体材料生产线项目	2010.1-2011.12	22500	占地 45 亩, 引进两条德国全自动墙体砖及包装生产线, 建设年产 10 万吨阿尔法半水石膏生产线, 每年就地消化 30 万吨粉煤灰
中实洛阳重型机械有限公司年产 120 台(套)大中型矿山设备节能化专业生产基地项目	2011.6-2012.12	21000	新建厂房 2000 m ² , 新建和扩建矿山洗选设备、特钢生产线和大型金属构件等项目, 生产大磨机、立磨耐磨衬板、大型磨机滑动轴承, 扩大矿井提升机及洗选设备生产能力
威亚克公司墙体材料设备生产线项目	2010.8-2011.12	20000	占地 30 亩, 新建建筑 18000 m ² , 年生产墙材装备 150 台(套)
轴研科技年产 3 兆瓦风电机组 400 台份配套轴承项目	2010.1-2011.10	16000	建设 16000 m ² 厂房及办公设施, 生产大型、特大型精密机械轴承
永煤集团光大实业有限公司轴承冷辗扩项目	2010.6-2011.6	16000	占地 50 亩, 主要生产轴承冷辗设备及大型、特大型轴承成品
洛阳龙羽杆塔制造有限公司输电线路铁塔扩能改造项目	2011.6-2012.6	10000	占地 100 亩, 扩建厂房 2 座 21240 m ² , 改造厂房 1 座 2800 m ² , 扩大生产流程中工序周转场地 67000 m ² , 对配套工序及工艺流程进行改造
轴承产业园项目	2010-2015	150000	占地 1500 亩, 以轴研所轴承项目为龙头, 引进一批中小轴承配套企业, 建设国内有一定影响的轴承产业基地
鑫武工业园区	2011-2013	12000	占地 120 亩, 建设以广武矿山机械等重型机械配套加工企业为龙头的重型机械配套加工产业园
洛阳大阳摩托车及零部件配套产业园区	2012-2014	22000	规划建筑面积 30000 m ² , 建设标准化厂房 5 栋, 公用站房 3 栋, 仓库 1 栋, 停车场 1 处, 综合办公室 1 栋, 形成摩托车及配套零部件产业园区

“十二五”规划期间重点建设项目表

河南大张实业大张物流园区项目	2011-2014	120000	占地 1000 余亩, 建筑面积 210000 m ² , 该项目建设包含: 信息中心综合业务大楼、冷藏冷冻仓库、生鲜分拣配送中心、常温配送中心、仓储超市、农产品集散中心、大张食品加工、食品工业园、商务酒店等设施的综合性物流园区
王祥河综合开发项目	2011 - 2015	500000	总占地 4900 亩, 总建筑面积约为 180 万 m ² , 由西马沟村整村改造项目、三岔口村整村改造项目、体育公园项目和农业观光生态园项目四个独立项目组成
洛阳红太阳田汉剧场项目	2011-2012	6000	占地 25 亩, 将洛铜文化宫剧场内及附院改造成《洛阳红太阳田汉剧场》, 和演员住所以及活动场地
西蒂克青年广场项目	2011-2013	23000	新建 1 栋 28 层大楼, 建筑面积 78000 m ² , 规划高层次人才青年公寓、西蒂克酒店、室内游泳池、综合运动场等设施
铜锣湾广场开发项目	2011—2015	320000	占地约 266 亩, 建筑面积约 64 万平方米, 其中商业面积 16 万平方米, 建成集高档住宅、大型购物中心、商务中心等为一体的城市综合体
上海市场改造项目	2012—2016	300000	东至湖南路、南至西苑路、西至青岛路、北至景华路, 占地 268 亩, 规划建设面积 88 万平方米, 对上海市场商业中心进行改造提升, 发展成为集购物、餐饮、娱乐、休闲、文化、健身等功能为一体的一站式大型现代化购物中心
轴研汇金广场项目	2012-2016	170000	珠江路以东、黄河路以西、延安路以南、辽宁路以北, 占地 180 亩, 规划建筑面积 58 万平方米

“十二五”规划期间重点建设项目表

仪表厂地块开发	2011—2014	70000	位于九都路西段南侧,地块包括仪表厂厂区、美陶公司厂区和七里河旧村。东至规划路、市人事局,南至自然路、鸿昊公司,西至珠江路、北至九都路、世纪金苑,占地 64 亩,建 13 栋高层商住楼,建筑面积 28 万平方米
世纪华阳(A区)	2011.1—2015.12	210000	东至丽新路,西至南昌路,南至辽宁路,北至延安路,占地 180 亩,总建筑面积约 52 万平方米,其中商业面积 6.6 万平方米
建业壹号城邦项目	2008.8—2013.8	94500	南昌路中段东侧,占地 66 亩,一期建设 3 栋高层住宅楼,建筑面积 47000 m ² ;二期建设 4 栋高层商住楼,建筑面积 70000 m ² ;三期建设 3 栋高层商务楼,建筑面积 100000 m ² ,其中商业面积 28600 m ²
名门广场项目	2010.10—2013.6	27000	南昌路与九都西路交叉口西南,占地 35 亩,建设 2 栋 30 层商住楼,总建筑面积 140000 m ² ,其中商业面积 76000 m ² ,建设集商业、住宅于一体的大型综合楼
第四设计院改造开发项目	2011—2016	220000	牡丹广场南侧,占地 103 亩,建筑面积 53.6 万平方米,建设商务酒店、写字楼、精品购物中心及商业街、公寓以及高档住宅等
有色院生活区改造	2012—2015	90000	西苑路南侧,占地 150 亩,建筑规模 160000 m ² ,拟建商住楼
南昌路十街坊改造开发项目	2011—2014	60000	南昌路和丽春路交叉口东南,占地 43 亩,建设集购物、休闲、娱乐、美食为一体的大型商业中心,总建筑面积 117632 m ²
南昌路八号街坊地块改造	2011—2014	35000	丽春东路以北、建业壹号城邦以南、南八街坊 21 号楼以西、南昌路以东,占地 31 亩,建筑面积 100000 m ² 商住综合体

“十二五”规划期间重点建设项目表

七二五所改造开发项目	2011—2015	200000	西苑路与天津路交叉口西南, 占地 113 亩 (其中七二五所办公区 78 亩, 家属院 35 亩), 建筑面积 230000 m ² , 拟开发含特色精品商业、高档商务写字楼、高档住宅为一体的城市综合体
一拖集团生活区改造	2010—2015	161500	对一拖 4 号、5 号、北 5 号、6 号、7 号、9 号、北 9 号、10 号、22 号街坊及一拖众成地块进行改造, 占地 386 亩, 建筑规模 574000 m ²
洛铜集团生活区改造	2011—2015	100000	对 36 号、37 号、38 号、037 号、43 号及南昌路 10 号街坊进行改造, 总占地 241 亩, 建筑规模 358000 m ²
河柴集团生活区改造	2011—2015	41000	对北 01、01 号、02 号街坊进行改造, 总占地 97.22 亩, 建筑规模 184000 m ²
洛轴集团生活区改造	2011—2015	150000	对 11 号、13 号、14 号、15 号、17 号街坊及南山家属院进行改造, 总占地 457.25 亩, 建筑规模 753000 m ²
王府庄旧村改造	2011—2014	97000	青岛南路与联盟路交叉口西南角, 占地 68 亩, 拆迁面积约 14 万平方米, 需安置面积 10.5 万平方米, 拟建 9 栋 32 层高层住宅及商住楼
同乐寨旧村改造	2011—2014	250000	芳华路东端两两侧, 占地: 374 亩, 建筑面积 800000 m ²
浅井头旧村改造	2011—2015	450000	东至南昌路, 南至丽春路, 西至用地界, 北至长江西路, 占地 535 亩, 进行整村改造, 安置房回迁建设面积 53 万平方米。通过改造建筑面积达 180 万平方米

“十二五”规划期间重点建设项目表

谷东村旧村改造	2012-2015	160000	涧河以南、谷党路以东、中州西路以北，占地：1200 亩，建筑面积 1180000 m ²
谷西村旧村改造	2012-2015	160000	秦岭北路北段、中州西路以北、秦岭北路以西，占地 1500 亩，建筑面积 900000 m ²
兴隆寨旧村改造	2011-2016	670000	东至涧河，南至用地界，西至丽新路路，北至九都路，占地：430 亩，建筑面积 1470000 m ²
七里河旧村改造	2011-2016	430000	地块一：黄河路以东，涧河以西，凯旋路以北，中州西路以南；地块二：丽春路以北，九都路以南，丽新路两侧，占地：247 亩，建筑面积 1020000 m ²
南村旧村改造	2011-2015	320000	东至郑州路，南至联盟路，西至武汉路，北至西苑路，占地 284 亩，规划建筑面积 130 万平方米
唐村旧村改造	2012-2015	180000	龙鳞路东方医院以东、景华路以南、湖南路以西、防洪渠以北，占地：324 亩，建筑面积 1200000 m ²
符家屯旧村改造	2012-2015	400000	芳华路西端两侧，占地：560 亩，建筑面积 1500000 m ²
洛阳先进制造业集聚区基础设施建设项目	2011-2012	40000	进行大所、小所、遇驾沟、三岔口四个村基础设施建设，含建设秦岭路南段、秦岭东路、坦克路、三条规划支路及孙石公路的扩宽及土地整理等基础设施建设

①

主题词：计划 经济 发展 规划 通知

涧西区人民政府办公室

2011年6月30日印发